

湟源县 2024 年中央林业草原改革发展
资金防火物资补助项目

实
施
方
案

湟源县林业和草原局

2024 年 3 月

项目名称：湟源县 2024 年中央林业草原改革发展资金防火物资补助
项目

主管单位：湟源县林业和草原局

法定代表人：王海珍（局长）

实施单位：湟源县森林资源保护站

单位负责人：韩杰成（站长）

编制单位：湟源县林业调查设计队

编制负责：韩杰成

编制人员：李启林 蒋友胜 李涛 孙海英 旦正才让 陶海红

资质证书：丙级

证书编号：丙 29-001

发证机关：中国林业工程建设协会

主管单位：湟源县林业和草原局

编制单位：湟源县林业调查设计队（盖章）

地 址：青海省湟源县城关镇建设西路 25-3 号

电 话：0971-2432348

邮政编码：812100

林业调查规划设计资质证书

单位名称：湟源县林业调查设计队

法定代表人：韩杰成

资质等级：丙级

证书编号：丙 29-001

有效期至：2024年10月31日

业务范围：

森林资源、野生动植物资源、湿地资源、荒漠化土地、草原修复和保护等调查监测和评价；森林分类区划界定；建设项目使用林地可行性报告编制；森林资源规划设计调查；实施方案编制；林业专项核查和资源认定；林业作业设计调查；林业工程规划设计；林业数表编制。

发证机构（印章）

2019年11月01日

目录

1 总 论	3
1.1 方案提要.....	3
1.1.1 名称.....	3
1.1.2 主管单位、实施单位及负责人.....	3
1.1.3 实施地点及期限.....	3
1.1.4 主要建设内容.....	3
1.1.5 资金总投资及来源.....	3
1.2 编制依据.....	3
2 实施区概况	3
2.1 自然条件.....	3
2.1.1 地理位置.....	3
2.1.2 气候.....	4
2.1.3 土壤.....	4
2.1.4 植被.....	4
2.1.5 森林资源概况.....	4
2.2 社会经济情况.....	5
3 指导思想、实施原则及目标	5
3.1 指导思想.....	5
3.2 实施原则.....	5
3.3 实施目标.....	5
4 建设内容	5
5 投资概算	5
6 管理举措	7
6.1 项目管理.....	7
6.1.1 实行项目法人制.....	7
6.1.2 实行合同管理制.....	7
6.1.3 实行政府采购制.....	7
6.2 资金管理.....	7
6.3 档案管理.....	7
7 预期效益分析	7
7.1 生态效益.....	7
7.2 社会效益.....	7
7.3 经济效益.....	8
8 湟源县防火语音柱安置点示意图	8

1 总 论

1.1 方案提要

1.1.1 名称

湟源县 2024 年中央林业草原改革发展资金防火物资补助项目

1.1.2 主管单位、实施单位及负责人

主管单位：湟源县林业和草原局

法定代表人：王海珍

实施单位：湟源县森林资源保护站

法 人： 韩杰成

1.1.3 实施地点及期限

实施地点：森林草原防火重点区域

建设期限：项目建设期限为 1 年，即 2024 年 1 月-2024 年 12 月。

1.1.4 主要建设内容

森林草原防灭火器械购置

1.1.5 资金总投资及来源

资金总投资 20 万元，来源为中央林业草原改革发展资金。

1.2 编制依据

a. 青海省财政厅 青海省财政厅《关于提前下达 2024 年中央林业草原改革发展资金市（州）、县（市、区）预算的通知（青财资环字〔2023〕1800 号）》；

b. 湟源县财政局《关于提前下达 2024 年中央林业草原改革发展资金市（州）、县（市、区）预算的通知（源财〔2023〕1027 号）》；

c. 《森林防火条例》；

d. 《草原防火条例》。

2 实施区概况

2.1 自然条件

2.1.1 地理位置

湟源县地处日月山北麓，是青海省农牧区的自然分界线，湟水河源头区。湟源县行政区域总面积 1509km²，全县共有 9 个乡镇， 146 个行政村，总人口 10.98 万人，其中农业人口 5.2 万人。

可燃物实施地点位于湟源县城关镇北极山景区及东峡林区等防火重点林区。近年来随着管护力度的加大，林区植被生长茂盛，导致林下可燃物较多，存在森林草原火灾安全隐患。加之林区位于公路沿线，离居民区较近，人员活动频繁，林区坟茔较多，祭祀点位分布广，给森林草原防灭火工作带来一定难度。

2.1.2 气候

湟源县属凉温半干旱气候类型，表现为典型的高原大陆性气候特征，四季不分明，干旱少雨，光照充足，昼夜温差较大，雨热同季。年平均气温 3.0℃，一月份平均气温-10.4℃，极端最低气温-33.1℃，七月份平均气温 13.8℃，极端最高气温 28.6℃，年降水量为 414.9mm，5-9 月占全年降水量的 85.4%，年蒸发量 1393.6mm，年日照时数 2691.5h，年总辐射量 602.1kJ/cm²，年均风速 1.8m/s，最大风速 m/s，大风日数 22.9 天，无霜期 64d，作物生长期 190d 左右。主要气候特点是：日照时间长，太阳辐射强，春季干旱多风，夏季短促凉爽，秋季明显多雨，冬季漫长干旱。气温日差大，年差较小，结冻期长，无霜期短。

2.1.3 土壤

湟源县土壤类型较多，境内有 8 种土壤类型。主要有：石质土、高山草甸土、高山灌丛草甸土、黑钙土、灰褐土、栗钙土、沼泽土、新积土等。

2.1.4 植被

自然植被属于半干旱荒漠类型，林区树种有：青海云杉、白桦、山杨、青杨、柳和人工栽植的落叶松共 3 科 5 属 6 种。这些树种组成纯林和混交林。纯林有青海云杉纯林，白桦纯林和杨桦混交林等。并以单层同龄林为主。绝大多数林分正处于幼、中龄林阶段，并且林相整齐。灌木主要有高山绣线菊、锦鸡儿、沙棘、小檗、金露梅等；草本主要有禾本科、菊科、蕨类植物为主，植被盖度较低，自然生态脆弱。

2.1.5 森林资源概况

根据林草湿数据与国土三调数据对接融合成果数据统计，湟源县现有各类林地 51169.5468 公顷，其中：乔木林地 3606.6659 公顷，国家规定特别灌木林地 41112.6846 公顷，一般灌木林地 15.2534 公顷，未成林地 4099.8045 公顷，疏林地 134.9018 公顷，苗圃地 29.7856 公顷，其他林地 2170.4511 公顷。各类草地面积 71583.5328 公顷，其中：天然牧草地 70961.4577 公顷，人工牧草地 386.9261 公顷，

其他草地 235.1490 公顷。

2.2 社会经济情况

湟源县地区 2022 年生产总值 32.84 亿元，按可比价计算，同比增长 2.5%。分产业看，第一产业增加值 7.40 亿元，同比增长 4.7%，占生产总值的比重为 22.53%；第二产业增加值 14.89 亿元，同比增长 8.3%，占生产总值的比重为 45.34%；第三产业增加值 10.55 亿元，同比下降 4.6%，占生产总值的比重为 32.13%。

3 指导思想、实施原则及目标

3.1 指导思想

以有效地保护森林资源为宗旨，以充分发挥森林和生态效益为目的，加强森林草原防火工作举措，进一步排除森林火灾隐患，有效预防森林草原火灾发生，保护森林资源安全，维护林区集体财产安全，保障林业生产建设的正常秩序。

3.2 实施原则

- a. 坚持“预防为主、积极消灭”的原则；
- b. 坚持立足当前，兼顾长远的原则；
- c. 坚持科学规划，合理布局的原则。

3.3 实施目标

从实际出发，围绕生态环境保护及建设，以促进生态平衡，预防惩治违法犯罪，保卫森林资源安全，保障林业生产建设的正常秩序和森林资源安全为目标，进一步完善基础设施建设，利用无人机、视频监控等高科技手段提高野外火情巡查效率，同时在重要林区路口安装防火视频语音柱，增加森林草原火情监控面积，提高野外火情调查能力，改善防火队员工作生活条件，清理县域内重点林区可燃物，排除火灾安全隐患，为实施生态战略作出贡献。

4 建设内容

购置灭火弹 226 箱、防火巡查无人机 1 架、防火服 12 套、防火视频语音柱 27 套、干粉灭火器 50 个、消防头盔 20 个、强光手电 27 个。

5 投资概算

总投资 20 万元，其中：防火器械购置费 19.8 万元，占总投资的 99%；审计费 0.2 万元，占总投资的 1%。（详见资金概算表）

湟源县 2024 年中央林业草原改革发展资金防火物资 补助项目资金概算表

列支项目	单位	数量	单价 (元)	投资(万 元)	备注
合计				20	
一、防火器械购置	万元			19.8	
灭火弹	箱	226	300	6.78	
防火巡查无人机	架	1	20000	2	DJI Mavic 3 Pro 畅飞套装 (带屏遥控器)
防火服	套	12	550	0.66	
防火视频语音柱	套	27	3550	9.585	包括三年数据传输费(3年 299元)、安装费
干粉灭火器	个	50	80	0.4	
消防头盔	个	20	120	0.24	
强光手电	个	27	50	0.135	
二、审计费(财务决算)	万元			0.2	占总投资的 0.1%

6 管理举措

6.1 项目管理

6.1.1 实行项目法人制

该项目的建设单位为项目法人，对项目负总责，全面负责项目实施。加强项目管理和组织实施，确保项目保质保量按期完成。

6.1.2 实行合同管理制

项目实行合同制管理。工程建设单位与施工单位签订工程实施合同（协议书），所有项目合同必须在施工前完成，生效后开工。

6.1.3 实行政府采购制

实行政府采购制

6.2 资金管理

专项资金的使用要严格按照财政部和国家林业局颁布的林业改革发展资金管理辦法执行，实行专账管理、专人管理、专账核算、封闭运行。任何单位和个人不得擅自改变资金用途，不得滞留、挪用资金。

建立健全外部监督和内部财务约束相结合的监督、审计机制，及时解决资金管理中出现的问题，保证项目资金安全、合理、合法使用，提高资金使用质量。

6.3 档案管理

加强资金使用过程的档案管理，指定专人负责资料档案管理。资金批复文件、使用实施方案、财务决算报告、审计报告等要及时、分类归档保存，做到资料完整，归档规范。

7 预期效益分析

7.1 生态效益

通过落实森林草原防火物资补助经费，将进一步充实我县森林草原防灭火物资储备，同时提高森林草原火源监控能力，有效降低火灾安全隐患，为我县森林草原资源安全提供强有力的保障。

7.2 社会效益

进一步提高全县森林草原火灾预防及扑救水平，较大程度缩短发现火情的时间，为有效遏制重特大森林火灾的发生奠定良好的基础，同时将提高森林草原火灾

综合防控能力，完善防火基础设施，提高半专业队伍扑救水平，为建设绿色湟源、平安湟源、和谐湟源做出应尽的义务。

7.3 经济效益

通过落实森林草原防火物资补助经费，完善半专业防火队的扑火装备，有效开展森林草原火灾扑救工作，可以预防和减少森林草原火灾带来的经济损失，确保人民生命财产和森林草原资源安全，为全县生态文明建设保驾护航。

8 湟源县防火语音柱安置点示意图

湟源县防火语音柱安置点示意图

