

湟源县 2023 年中央林业草原改革发展
资金森林防火补助项目

实
施
方
案

湟源县林业和草原局
湟源县林业调查设计队
2024 年 1 月

项目名称：湟源县 2023 年中央林业改革发展资金森林防火补助项目

主管单位：湟源县林业和草原局

法定代表人：王海珍（局长）

实施单位：湟源县森林资源保护站

单位负责人：韩杰成（站长）

编制单位：湟源县林业调查设计队

编制负责：韩杰成

编制人员：李启林 蒋友胜 李涛 孙海英 旦正才让 陶海红

资质证书：丙级

证书编号：丙 29-001

发证机关：中国林业工程建设协会

主管单位：湟源县林业和草原局

编制单位：湟源县林业调查设计队（盖章）

地 址：青海省湟源县城关镇建设西路 25-3 号

电 话：0971-2432348

邮政编码：812100



目录

1 总 论	2
1.1 方案提要.....	2
1.1.1 名称.....	2
1.1.2 主管单位、实施单位及负责人.....	2
1.1.3 实施地点及期限.....	2
1.1.4 主要建设内容.....	2
1.1.5 资金总投资及来源.....	2
1.2 编制依据.....	2
2 实施区概况	3
2.1 自然条件.....	3
2.1.1 地理位置.....	3
2.1.2 气候.....	3
2.1.3 土壤.....	3
2.1.4 植被.....	3
2.1.5 森林草原资源概况.....	3
2.2 社会经济情况.....	4
3 指导思想、实施原则及目标	4
3.1 指导思想.....	4
3.2 实施原则.....	4
3.3 实施目标.....	4
4 建设内容	4
5 投资概算	5
6 管理举措	6
6.1 项目管理.....	6
6.1.1 实行项目法人制.....	6
6.1.2 实行合同管理制.....	6
6.1.3 实行政府采购制.....	6
6.2 资金管理.....	6
6.3 档案管理.....	6
7 预期效益分析	6
7.1 生态效益.....	6
7.2 社会效益.....	6
7.3 经济效益.....	7
8 湟源县重点林区可燃物清理位置示意图	7

1 总 论

1.1 方案提要

1.1.1 名称

湟源县 2023 年中央林业草原改革发展资金森林防火补助项目

1.1.2 主管单位、实施单位及负责人

主管单位：湟源县林业和草原局

法 人：王海珍

实施单位：湟源县森林资源保护站

法 人：韩杰成

1.1.3 实施地点及期限

实施地点：湟源县域内所有国有林区、历年造林地、公益林及防火重点林区内。

建设期限：项目建设期限为 1 年，即 2024 年 1 月-2024 年 12 月。

1.1.4 主要建设内容

防火视频监控系统数据传输费、防火培训演练、防火宣传、重点林区可燃物清理。

1.1.5 资金总投资及来源

资金总投资 20 万元，来源为中央林业草原改革发展资金。

1.2 编制依据

a. 青海省财政厅 青海省林业和草原局关于印发《青海省林业改革发展资金管理实施细则》的通知（青财资环字〔2021〕2263 号）；

b. 青海省财政厅《关于下达 2023 年中央林业草原改革发展资金（第一批、第四批）市（州）县（市、区）单位预算的通知》（青财资环字〔2023〕793 号）；

c. 湟源县财政局《关于下达 2023 年中央林业草原改革发展资金（第一批、第四批）市（州）县（市、区）单位预算的通知》（源财〔2023〕460 号）；

d. 《青海省林业和草原项目建设规程》；

e. 《森林防火条例》；

f. 《草原防火条例》。

2 实施区概况

2.1 自然条件

2.1.1 地理位置

湟源县地处日月山北麓，是青海省农牧区的自然分界线，湟水河源头区。海拔在 2470-4898m 之间，东与湟中为邻，西与共和相接，南与贵德毗邻，北与海晏接壤。湟源县行政区域总面积 1545km²，全县共有 9 个乡镇，146 个行政村，总人口 11.04 万人。

2.1.2 气候

湟源县属凉温半干旱气候类型，表现为典型的高原大陆性气候特征，四季不分明，干旱少雨，光照充足，昼夜温差较大，雨热同季。年平均气温 3.0℃，一月份平均气温-10.4℃，极端最低气温-33.1℃，七月份平均气温 13.8℃，极端最高气温 28.6℃，年降水量为 414.9mm，5-9 月占全年降水量的 85.4%，年蒸发量 1393.6mm，年日照时数 2691.5h，年总辐射量 602.1kj/cm²，年均风速 1.8m/s，最大风速 m/s，大风日数 22.9 天，无霜期 64d，作物生长期 190d 左右。主要气候特点是：日照时间长，太阳辐射强，春季干旱多风，夏季短促凉爽，秋季明显多雨，冬季漫长干旱。气温日差大，年差较小，结冻期长，无霜期短。

2.1.3 土壤

湟源县土壤类型较多，以四周高山脊部为中心向中间谷底呈带状分布。境内有 8 种土壤类型。主要有：高山石质土、高山草甸土、高山灌丛草甸土、黑钙土、灰褐土、栗钙土、沼泽土、新积土等。

2.1.4 植被

自然植被属于半干旱荒漠类型，林区树种有：青海云杉、白桦、山杨、青杨、柳和人工栽植的落叶松共 3 科 5 属 6 种。这些树种组成纯林和混交林。纯林有青海云杉纯林，白桦纯林和杨桦混交林等。并以单层同龄林为主。绝大多数林分正处于幼、中龄林阶段，并且林相整齐。灌木主要有高山绣线菊、锦鸡儿、沙棘、小檗、金露梅等；草本主要有禾本科、菊科、蕨类植物为主，植被盖度较低，自然生态脆弱。

2.1.5 森林草原资源概况

根据林草湿数据与国土三调数据对接融合成果数据统计，湟源县现有各类林地

51169.5468 公顷，其中：乔木林地 3606.6659 公顷，国家规定特别灌木林地 41112.6846 公顷，一般灌木林地 15.2534 公顷，未成林地 4099.8045 公顷，疏林地 134.9018 公顷，苗圃地 29.7856 公顷，其他林地 2170.4511 公顷。各类草地面积 71583.5328 公顷，其中：天然牧草地 70961.4577 公顷，人工牧草地 386.9261 公顷，其他草地 235.1490 公顷。

2.2 社会经济情况

湟源县地区 2022 年生产总值 32.84 亿元，按可比价计算，同比增长 2.5%。分产业看，第一产业增加值 7.40 亿元，同比增长 4.7%，占生产总值的比重为 22.53%；第二产业增加值 14.89 亿元，同比增长 8.3%，占生产总值的比重为 45.34%；第三产业增加值 10.55 亿元，同比下降 4.6%，占生产总值的比重为 32.13%。

3 指导思想、实施原则及目标

3.1 指导思想

以有效地保护森林草原资源为宗旨，以充分发挥森林草原生态效益为目的，加强森林草原防火工作举措，积极推进从“人防”到“技防”的转变，有效预防森林草原火灾发生，保护森林草原资源安全，维护人民群众集体财产安全，保障林草生产建设的正常秩序。

3.2 实施原则

- a. 坚持预防为主、积极消灭的原则；
- b. 坚持科学规划、合理布局的原则；
- c. 坚持科技优先、依法防控的原则；
- d. 坚持政府主导、全民参与的原则。

3.3 实施目标

从实际出发，围绕生态环境保护及建设，以促进生态平衡，预防惩治违法犯罪，保卫林草资源安全，保障林草生产建设的正常秩序和林草资源安全为目标，进一步完善基础设施建设，同时加强森林草原防火宣传力度，做到“及时发现，及时处置”，为筑牢我县森林草原防火安全屏障作出贡献，清理县域内重点林区可燃物，排除火灾安全隐患，为实施生态战略作出贡献。

4 建设内容

防火视频监控系统数据传输费、防火培训演练 1 次、防火宣传 4 次、重点林区

可燃物清理 1600 亩。

5 投资概算

总投资 20 万元，其中：防火视频监控系统数据传输费 4.08 万元，占总投资的 20.4%；；防火培训演练 2 万元，占总投资的 10%；防火宣传 3.8 万元，占总投资的 19%；重点林区可燃物清理 9.92 万元，占总投资的 49.6%；审计费 0.2 万元，占总投资的 1%。（详见资金概算表）

湟源县 2023 年中央林业草原改革发展资金森林防火补助项目资金概算表

列支项目	单位	数量	单价（元）	投资（万元）	备注
合计				20	
一、防火视频监控系统数据传输费	年	1	40800	4.08	
二、防火培训演练	次	1	20000	2	扑火安全常识、器械操作使用等知识培训
三、防火宣传	万元			3.8	
防火宣传活动	次	4	9500	3.8	宣传册、宣传品等
四、重点林区可燃物清理	万元			9.92	森林火灾安全隐患清除
1.可燃物清理人工费用	亩	1600	50	80000	
2.可燃物运输	亩	1600	12	19200	
五、审计费（财务决算）	万元			0.2	占总投资的 0.1%

6 管理举措

6.1 项目管理

6.1.1 实行项目法人制

该项目的建设单位为项目法人，对项目负总责，全面负责项目实施。加强项目管理和组织实施，确保项目保质保量按期完成。

6.1.2 实行合同管理制

项目施工实行合同制管理。施工设计完成后，工程建设单位与施工单位签订工程实施合同（协议书），所有项目合同必须在施工前完成，生效后开工。

6.1.3 实行政府采购制

施工实行政府采购制

6.2 资金管理

专项资金的使用要严格按照财政部和国家林业局颁布的林业改革发展资金管理暂行办法执行，实行专账管理、专人管理、专账核算、封闭运行。任何单位和个人不得擅自改变资金用途，不得滞留、挪用资金。

建立健全外部监督和内部财务约束相结合的监督、审计机制，及时解决资金管理中出现的问题，保证项目资金安全、合理、合法使用，提高资金使用质量。

6.3 档案管理

加强资金使用过程的档案管理，指定专人负责资料档案管理。资金批复文件、使用实施方案、财务决算报告、审计报告等要及时、分类归档保存，做到资料完整，归档规范。

7 预期效益分析

7.1 生态效益

通过落实森林草原防火补助经费，减少森林草原火灾损失及影响，保障林业生产的正常秩序和森林资源安全，使生态环境得到有序发展。

7.2 社会效益

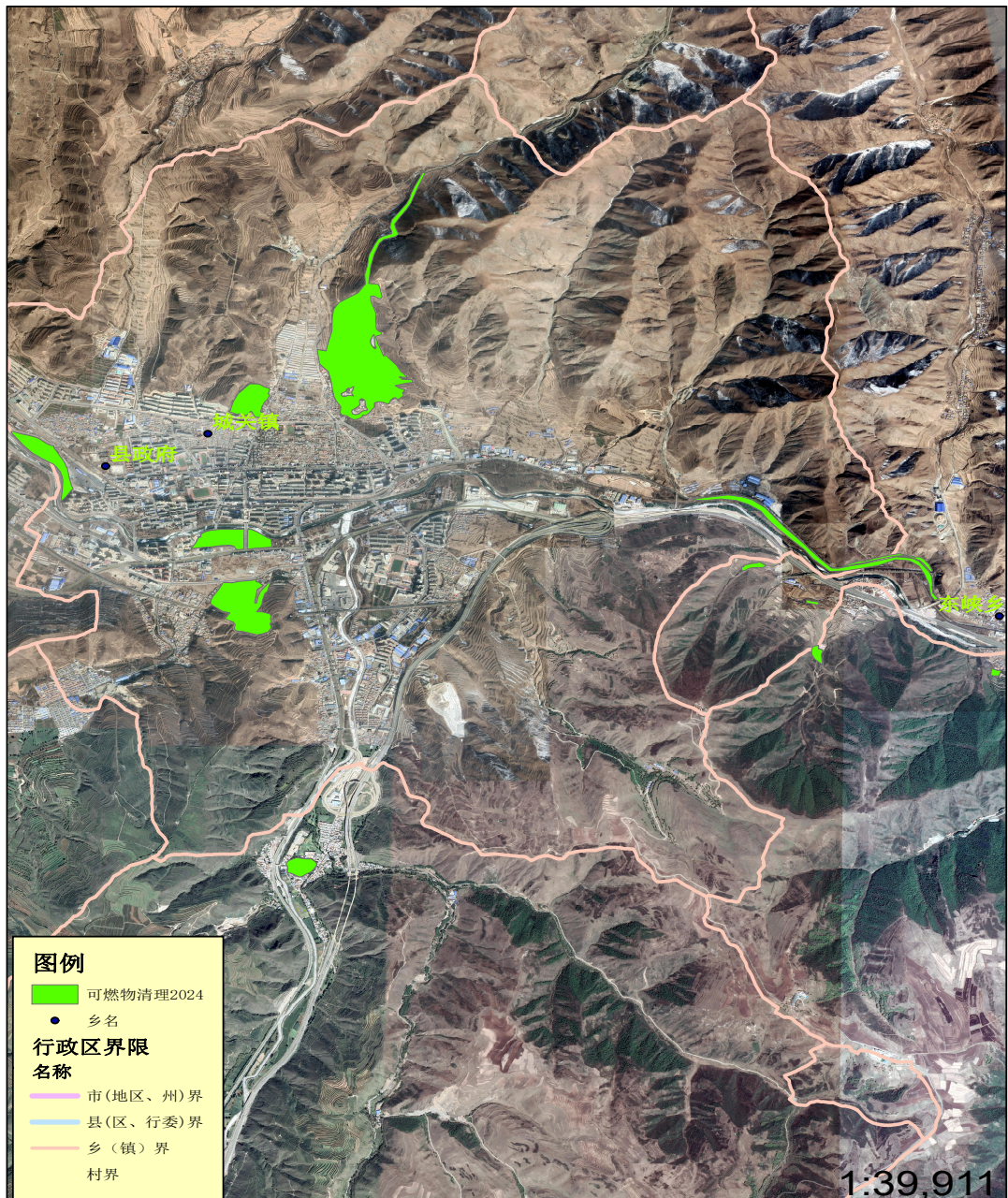
加强和落实森林草原防火机制，建立健全森林草原防火预防和扑救体系，全面提升森林草原火灾科学防控水平，严防森林草原火灾事故发生，确保不发生人员伤亡事故；确保不发生重、特大森林、草原火灾，为建设绿色湟源、平安湟源、和谐湟源做出应尽的义务。

7.3 经济效益

建立半专业的森林草原防灭火队伍，落实相应物资储备工作的经费开支，有效开展森林草原火灾扑救工作，同时清理重点林区可燃物，可以预防和减少森林草原火灾带来的经济损失，确保人民生命财产和森林草原资源安全，为全县生态文明建设保驾护航。

8 湟源县重点林区可燃物清理位置示意图

湟源县2023年中央林业草原改革发展资金森林防火补助项目可燃物清理区域图



湟源县2023年中央林业草原改革发展资金森林防火补助项目可燃物清理区域图

