

湟源县和平乡

国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF HEPING TOWNSHIP,
HUANGYUAN COUNTY

(2021-2035年)

公众版

和平乡人民政府
二〇二四年十二月

前言

PREFACE

按照党中央、国务院和青海省政府统一部署，全面贯彻落实党的二十大精神、二十届二中、三中全会精神，高效实现乡域空间治理体系和治理能力现代化，我乡编制了《湟源县和平乡国土空间总体规划（2021-2035年）》。

本规划是对和平乡乡域范围内国土空间开发保护活动在空间和时间上作出的统筹安排，促进农牧空间集约高效、生活空间宜居宜业、生态空间山清水秀，是编制村庄规划的依据。



目录 CONTENTS

01 规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围与期限

04 要素支撑体系与韧性安全

- 综合交通体系畅达高效
- 城乡公服设施提质升级
- 市政基础设施绿色智慧
- 防灾减灾构建安全韧性城镇
- 全域国土空间综合整治

02 目标定位与发展战略

- 总体定位
- 规划目标

05 规划传导与机制保障

- 构建协同传导机制
- 完善实施保障体系

03 总体格局

- 优化国土空间总体格局
- 统筹落实“三区三线”
- 保障农牧空间
- 保护生态空间
- 优化产业布局
- 优化村庄布局
- 完善镇（乡）村体系





01 规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围与期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、二十届二中、三中全会精神，牢记习近平总书记视察青海重要讲话和对青海工作的重要指示批示精神，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心，深入实施“一优两高”发展战略，着力打造生态文明高地，着力推进在铸牢中华民族共同体意识上走在前列，着力强化国家安全战略要地功能，着力促进社会文明进步，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的青海篇章。



1.2 规划原则

底线约束

绿色发展

以人为本

提升品质

城乡协调

布局优化

突出特色

因地制宜

公众参与

社会协同



1.3 规划范围与期限

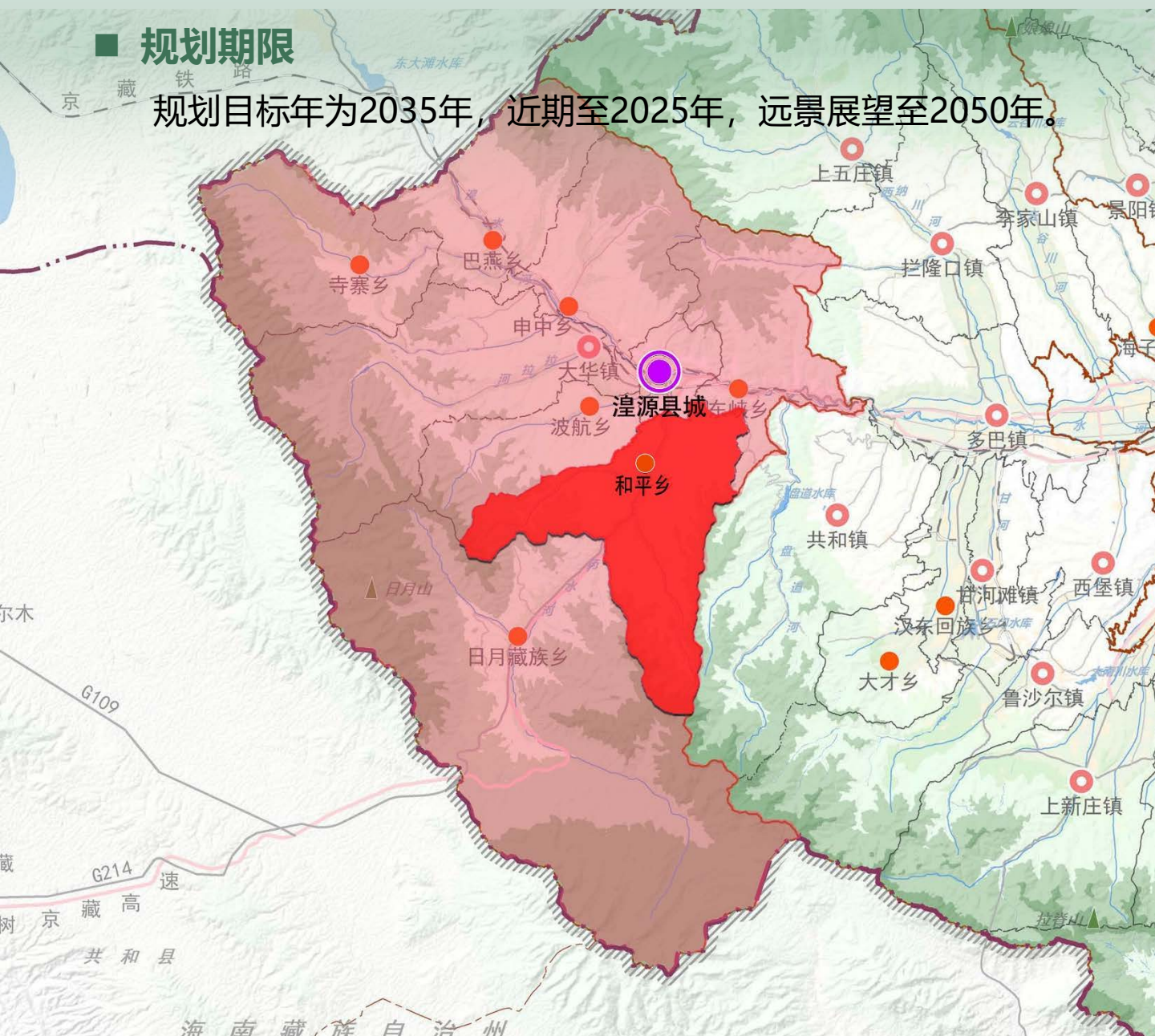
■ 规划范围

规划范围为湟源县和平乡乡域内全部国土空间用地，国土空间总面积为**168.67平方公里**。

本规划包括和平乡**乡域**和**乡政府驻地**两个层次，乡域统筹全域全要素规划管控，规划侧重国土空间开发保护总体格局；乡政府驻地细化功能布局，规划侧重结构优化。

■ 规划期限

规划目标年为2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。





02 目标与战略

- 总体定位
- 规划目标

2.1 总体定位

规划本着**落实上位要求、承担区域使命**的原则，确定和平乡总体定位为：

物流农贸特色小镇

浪河滩生态旅游目的地

高原峡谷探险体验地

红色文化教育基地



2.2 规划目标

2025年

“十四五”规划成果实施落地，国土空间开发保护格局持续优化。农牧用地布局进一步调整，生态安全格局更加稳定；基础设施供给能力和民生保障能力明显改善，浪河滩生态旅游目的地与红色文化旅游基地初步建成。

2035年

国土空间规划体系全面建立，国土空间开发保护格局基本形成。全面实现三产融合、生态宜居、综合配套服务完善的新城镇发展目标。国土空间保护开发格局基本形成。物流农贸特色小镇、浪河滩生态旅游目的地、高原峡谷探险体验地、红色文化教育基地基本建成。

2050年

国土空间规划体系更加完善，国土空间开发保护格局全面优化。形成碧水蓝天的生态空间、安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间，形成完善的现代化社会治理体系，全面实现富强、民主、文明、和谐、绿色的社会主义现代化强乡。





03 总体格局

- 优化国土空间总体格局
- 统筹落实“三区三线”
- 保障农牧空间
- 保护生态空间
- 优化产业布局
- 优化村庄布局
- 完善镇（乡）村体系

3.1 优化国土空间总体格局

构建 “一心两区，一轴一带” 的国土空间开发保护总体格局。

一心两区

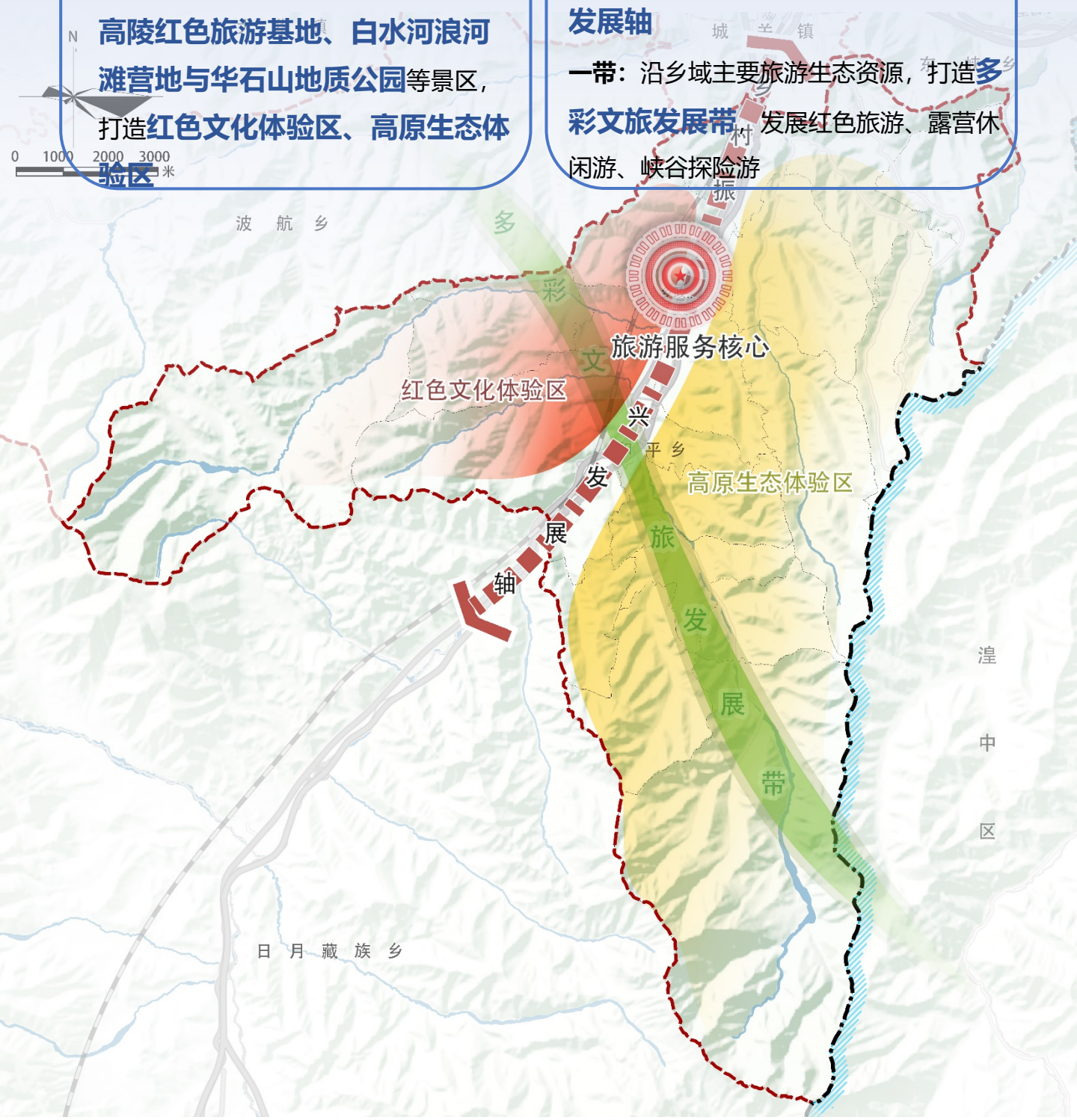
一心：依托乡政府打造**旅游服务核心**

两区：整合主要旅游资源，重点建设**小高陵红色旅游基地、白水河浪河滩营地与华石山地质公园**等景区，打造**红色文化体验区、高原生态体验区**

一轴一带

一轴：沿西湟公路（G109）及西丽高速（G6），打造**低丘河谷农旅乡村振兴发展轴**

一带：沿乡域主要旅游生态资源，打造**多彩文旅发展带**，发展红色旅游、露营休闲游、峡谷探险游



3.2 统筹落实“三区三线”

有利于维护国家**生态安全**、确保国家**粮食安全**、限制乡镇无序蔓延，保护乡镇**外部开放空间**，有助于增强经济社会可持续发展能力。



坚定落实 生态保护红线

和平乡乡域内无生态保护红线。

严格保护 永久基本农田

严格落实上级下达的耕地保有量和永久基本农田保护任务。



合理确定 城镇开发边界

落实城镇开发边界，根据发展实际需求，按照集约适度的原则，集中进行城镇建设。

3.3 保障农牧空间

构建“一心、一轴、三片区”的农牧业发展格局。

一心

依托茶汉素村，构建**和平乡农牧业发展核心**

一轴

依托国道109便利的对外交通条件，统筹三个发展片区，形成现代农牧业产业体系，构建**高效农牧业发展轴**

三片区

饲草料集中种植区、高效特色农业发展区以及农牧结合循环发展区



3.4 保护生态空间

构建“两廊、两区、多节点”的生态保护格局。

两廊

沿药水河、白水河形成两条重要生态廊道

两区

华石山水源涵养生态区以及北部草原生态保育区

多节点

加强对采矿区、造林绿化空间、草地、水生态环境等的生态保护与修复，提高区域生态功能，发挥生态关键节点作用



3.5 优化产业布局

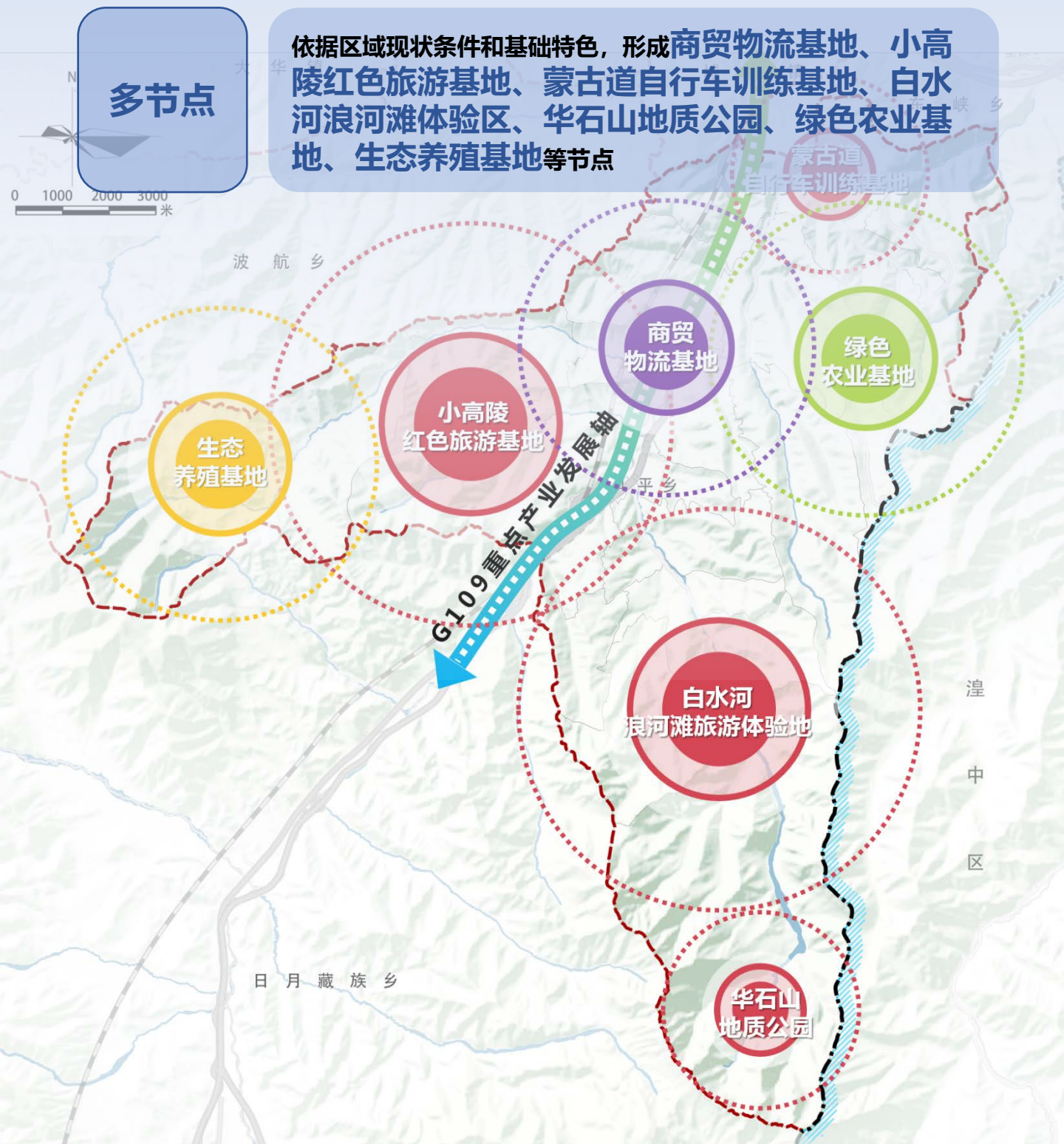
构建“一轴、多节点”的产业发展结构。

一轴

依托109国道，串联商贸物流、红色文化、特色农牧业等产业节点，形成**重点产业发展轴**

多节点

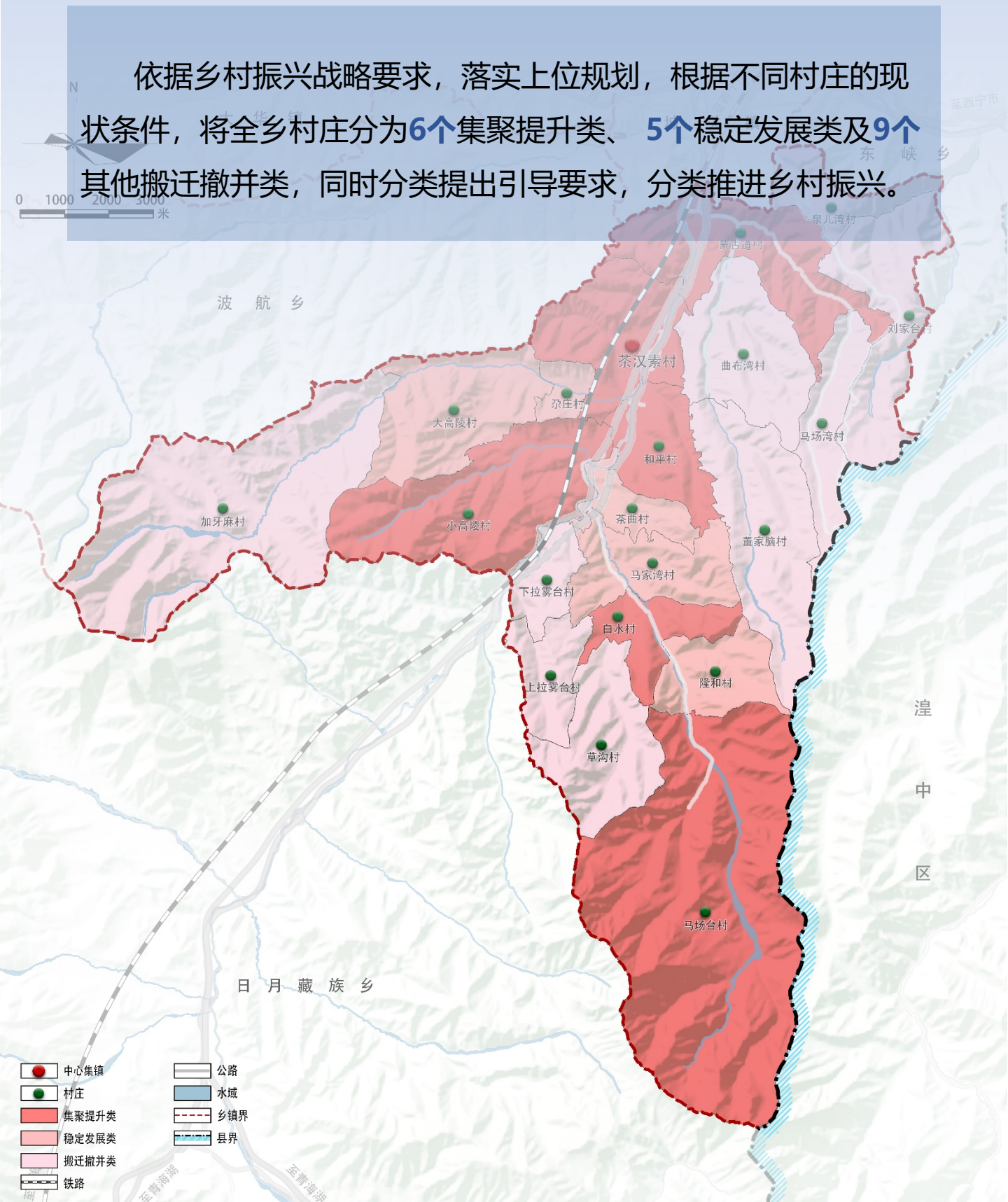
依据区域现状条件和基础特色，形成**商贸物流基地、小高陵红色旅游基地、蒙古道自行车训练基地、白水河浪河滩体验区、华石山地质公园、绿色农业基地、生态养殖基地**等节点



3.6 优化村庄布局

■ 优化村庄布局

依据乡村振兴战略要求，落实上位规划，根据不同村庄的现状条件，将全乡村庄分为**6个**集聚提升类、**5个**稳定发展类及**9个**其他搬迁撤并类，同时分类提出引导要求，分类推进乡村振兴。



3.7 完善镇（乡）村体系

■ 打造协调联动的镇（乡）村体系

坚持城乡融合发展，优化城乡空间，打造**1+5+14**梯次分明、结构合理、功能互补的镇（乡）村体系，按照不同等级，制定相应服务设施标准。





04 要素支撑体系与韧性安全

- 综合交通体系畅达高效
- 城乡公服设施提质升级
- 市政基础设施绿色智慧
- 防灾减灾构建安全韧性城镇
- 全域国土空间综合整治

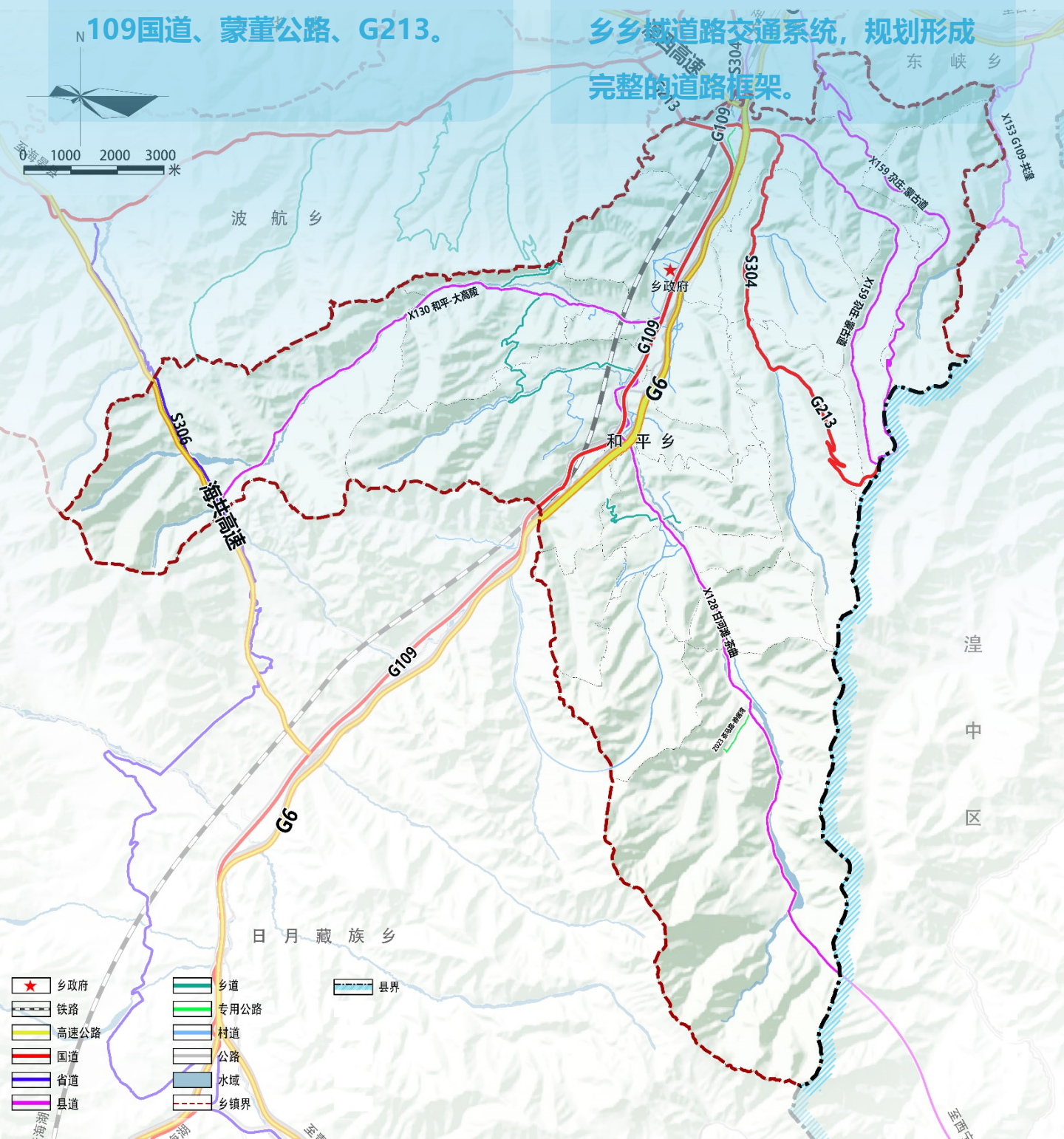
4.1 综合交通体系畅达高效

■ 对外交通

乡域对外交通主要依托G6、海晏-共和高速公路、湟西高速以及109国道、蒙董公路、G213。

■ 内部交通

落实交通发展目标，结合湟源县综合交通规划，进一步完善和平乡乡域道路交通系统，规划形成完整的道路框架。



4.2 城乡公服设施提质升级

■ 民居住房引导



提升地质灾害点搬迁与人居环境治理

建立重点地质灾害点居民搬迁，提升人居环境整治力度，改善居住环境

引导新增宅基地在村庄建设边界内建设

积极引导新增宅基地在村庄建设边界范围内建设，管控私人独户建房



完善配套基础和生活服务设施

以居民步行10-15分钟到达乡政府驻地基本公共服务设施为原则，完善配套基础和生活服务设施，提高生活质量。

■ 构建共享的乡镇基础服务圈



幼有所育

融入儿童友好理念，打造儿童友好公共服务体系



学有所教

构建乡村一体、优质开放的教育设施体系



病有所医

构建服务均等、覆盖乡村的医疗服务体系



文有所托

构建多层次、高水平的公共文化服务体系



体有所健

构建完善、多元的全民健身公共服务体系



老有所养

构建医养结合、便捷可及的养老服务体系



弱有所扶

积极创建文明乡镇，完善无障碍设施体系

4.3 市政基础设施绿色智慧



完善能源保障体系

- 建设更加智能、安全可靠的输配电网
- 科学推进乡域绿色清洁能源设施建设
- 优化能源输配存储基础设施，发展风电光伏等新能源产业



优化水利基础设施

- 乡村供水管网统一规划，提高用水安全与供水可靠性
- 完善雨污分流体系，提升污水再生利用率
- 引入海绵城市理念，实现防洪防涝安全和雨水资源综合利用



建设智慧信息网络

- 按照“三网融合、设施共建”，建设新一代信息通信网络
- 加快5G、人工智能等网络建设，赋能乡镇高质量发展



提升环境卫生水平

- 加快实施乡村垃圾分类
- 构建覆盖全域的现代化固体废物处理处置体系
- 提高全域生活垃圾无害化、资源化处理水平



4.4 防灾减灾构建安全韧性城镇



防洪排涝

适度超前，防空结合，提高防洪建设标准和质量



消防防护

预防为主，防消结合，建设智慧消防设施体系



抗震避灾

整治避让，合理布局，优化乡镇生命线工程抗震能力



应急疏散

便捷畅通，安全高效，建设固定、紧急两级避难场所



公共卫生

化整为零，分级响应，完善公共卫生应急预案



4.5 全域国土空间综合整治

■ 土地综合整治

以**农用地整理、建设用地整理、乡村生态保护修复**为目标，开展以乡镇为基本实施单元的全域土地综合整治工作。

按照“**宜农则农、宜建则建、宜留则留、宜整则整**”的原则，以农用地整治、农村建设用地整治以及工矿用地复垦等为主要内容，统筹安排相关工作。通过全域土地综合整治，确保整治区域内草地**质量有提升、数量有增加**，盘活存量用地，提升用地效率。

山



水



林



田



湖



草



草



05 规划传导与机制保障

- 构建协同传导机制
- 完善实施保障体系

5.1 构建协同传导机制

■ 加强规划实施传导

上位引领

县级国土空间总体规划

落实上位规划
传导内容

本级规划落实

乡镇级国土空间总体规划

重要控制线

约束性指标

重大设施

主导功能

下位衔接

详细规划（村庄规划）

5.2 完善实施保障体系

1

规划分期实施

2

加强规划动态评估

3

纳入“一张图”信息平台

4

完善规划政策保障

5

公众参与机制



寄情山野，逐水悠游

公示时间：2024年12月9日-2025年1月7日（共30天）

公众意见提交途径

电子邮箱：hpxzf2481933@126.com

邮寄地址：湟源县和平乡人民政府

邮 编：812100

所有反馈意见请注明“湟源县和平乡国土空间总体规划意见建议”字样

本规划所有数据与内容以最终批复为主。

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与湟源县自然资源和林业草原局联系。