

2022年第二批中央林业草原生态保护恢复资金  
湟源县退化草原补播项目

# 实施方案

(作业设计)

建设单位：湟源县林业和草原局

编制单位：青海龙迈园林测绘有限公司

二〇二三年三月

**项目名称：**2022年第二批中央林业草原生态保护恢复资金湟源县退化草原补播项目

**编制单位：**青海龙迈园林测绘有限公司

**资质证书：**丙 29-22 号

**法人代表：**郭万龙

**项目负责：**李承珠

**报告执笔：**李世祥

**调查人员：**张春清 金立群 吴进蓉 李 玮 李 蕊 祁智霞

梅索南措 谷永仙 星 晨 刘范德 马志强 郭艺云

**制 图：**李世祥

**编制单位：**青海龙迈园林测绘有限公司

**地 址：**西宁市城东区开元路 18 号

**电 话：**0971-8069452

# 目 录

<b>第一章 项目概况</b> .....	<b>1</b>
第一节 项目提要.....	1
第二节 编制依据.....	2
<b>第二章 项目区概况</b> .....	<b>6</b>
第一节 项目区自然概况.....	6
第二节 交通通讯情况.....	8
第三节 劳动力资源.....	8
第四节 社会经济条件.....	8
第五节 草原资源现状.....	8
第六节 草原植被情况.....	9
第七节 退化草原情况.....	9
第八节 项目区基本情况.....	10
<b>第三章 项目指导思想、原则、目标</b> .....	<b>12</b>
第一节 指导思想.....	12
第二节 建设原则.....	12
第三节 建设目标.....	13
<b>第四章 项目建设任务、布局、内容及进度</b> .....	<b>14</b>
第一节 建设任务.....	14
第二节 项目建设布局.....	14
第三节 项目建设内容.....	14
第四节 施工进度.....	15
<b>第五章 项目技术方案</b> .....	<b>16</b>
第一节 项目区调查.....	16
第二节 退化草地补播治理技术方案.....	19
第三节 网围栏建设.....	22
第四节 建后管护.....	25
第五节 工程量.....	25
<b>第六章 投资概算</b> .....	<b>27</b>
第一节 概算依据.....	27
第二节 主要经济指标.....	27
第三节 资金概算与资金筹措.....	28
<b>第七章 施工组织措施</b> .....	<b>30</b>
第一节 落实组织施工队伍.....	30
第二节 确定施工程序.....	30
第三节 安排劳动计划.....	30
第四节 施工要求.....	30
<b>第八章 项目管理及保障措施</b> .....	<b>31</b>
第一节 项目管理.....	31
第二节 保障措施.....	38
<b>第九章 效益评价</b> .....	<b>40</b>
第一节 生态效益.....	40
第二节 经济效益.....	40
第二节 社会效益.....	40
附件: .....	42
附表: .....	42
附图: .....	42

# 第一章 项目概况

## 第一节 项目提要

### 一、项目名称

2022年第二批中央林业草原生态保护恢复资金湟源县退化草原补播项目

### 二、主管单位

省级主管单位：青海省林业和草原局

市级主管单位：西宁市林业和草原局

### 三、项目责任单位及责任人

责任单位：湟源县人民政府

责任人：湟源县人民政府县长 董峰

### 四、项目建设单位

建设单位：湟源县林业和草原局

法定代表人：王连成（局长）

### 五、项目建设性质

新建生态公益性

### 六、项目建设地点

湟源县日月乡大石头村、尕恰莫多村、本炕村。

### 七、项目建设规模及内容

项目完成退化草地补播总面积 10000 亩，补种同德短芒披碱草草种 20000kg、青海中华羊茅草种 5000kg、青海草地早熟禾草种

5000kg，颗粒有机肥 400000kg，拉设网围栏 26000 米。

## 八、项目投资概算与资金来源

2022 年第二批中央林业草原生态保护恢复资金湟源县退化草原补播项目总投资为 200.00 万元。其中：工程费用 190.5 万元，占总投资的 95.25%；其他费用 9.50 万元，占总投资的 4.75%。

项目总投资 200.00 万元，全部为中央林业草原生态保护恢复资金。

## 九、项目建设期限

建设期限为 1 年，即 2023 年。

## 十、项目建设目标

退化草地补播面积 1.0 万亩，当年平均出苗数达到 150 株/m<sup>2</sup> 以上，植被盖度在原有基础上平均提高 10%以上。

## 十一、效益评价

通过实施 2022 年第二批中央林业草原生态保护恢复资金湟源县退化草原补播项目，治理退化草原面积为 1 万亩，区域草原退化情况得到改善，草原植被盖度得到提高，有效保护草场植被，增加植被覆盖度，防止水土流失，逐步使草地生态系统趋于良性循环，具有良好的生态效益。

## 第二节 编制依据

### 一、相关文件

- 1、《中华人民共和国草原法》（2021 年 4 月 29 日修改）；
- 2、《中华人民共和国财政部令》（2016 年第 81 号）；

- 3、《草原防火条例》（修订版，2009年1月1日）；
- 4、《关于印发〈基本建设项目竣工财务决算管理暂行办法〉的通知》（财建〔2016〕503号）；
- 5、《关于印发〈基本建设项目建设成本管理规定〉的通知》（财建〔2016〕504号）；
- 6、《关于印发〈林业草原生态保护恢复资金管理办法〉的通知》（财资环〔2022〕170号）；
- 7、国家林业和草原局《关于印发国土绿化项目作业设计管理规定(试行)的通知》（林生发〔2022〕101号）；
- 8、农业部办公厅关于印发《休牧禁牧技术规程（试行）》等九个技术规程的通知（农办牧〔2003〕13号）
- 9、《青海省财政厅 青海省林业和草原局关于印发〈青海省林业改革发展资金管理实施细则〉的通知》（青财资环字〔2021〕2263号）；
- 10、《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（青发〔2019〕11号）；
- 11、青海省实施《中华人民共和国草原法》办法(2020年7月修正)；
- 12、《青海省人民政府办公厅关于印发〈加强青海省草原保护修复若干措施〉的通知》（青政办〔2021〕61号）；
- 13、青海省林业和草原局办公室关于印发《青海省林业和草原生态建设项目管理办法（试行）等八个管理办法的通知》（青林业局办〔2021〕140号）；

- 14、《青海省退牧还草工程建设规划》（2016~2025年）；
- 15、国家《“十四五”林业草原保护发展规划纲要》；
- 16、《青海省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；
- 17、《青海省“十四五”林业和草原保护发展规划》（2021年12月24日）；
- 18、青海省财政厅《关于下达2022年第二批中央林业草原生态保护恢复资金（国家级自然保护区补助、草原生态修复治理补助）市（州）、县（区）预算的通知》（青财资环字〔2022〕724号）。

## 二、技术标准

- 1、《草地分类标准》（NY/T 2997-2016）；
- 2、《天然草原等级评定技术规范》（NY/T 1579-2007）；
- 3、《人工草地建植技术规范》（DB63/T391-2018）；
- 4、《草原资源与生态监测技术规程》（NY/T 1233-2006）；
- 5、《高寒人工草地施肥技术规程》（DB63/T493-2005）；
- 6、《天然草地改良技术规程》DB63/T-2018；
- 7、《禾本科草种子质量分级》（GB 6142-2008）；
- 8、《青海冷地早熟禾栽培技术规程》（DB63 / T934-2010）；
- 9、《同德短芒披碱草种子生产技术规程》（DB63/T390-2018）；
- 10、《青海中华羊茅种子质量分级》（DB63 / T 1063-2012）；
- 11、《青海草地早熟禾种子质量分级》（DB63 / T 1064-2012）；

## 三、其他资料

- 1、湟源县《统计年鉴 2021》；
- 2、湟源县 2022 年草原生态监测及草原有害生物监测预警报告；
- 3、湟源县国土“三调”年度变更数据；
- 4、项目实施区资源调查资料。

## 第二章 项目区概况

### 第一节 项目区自然概况

#### 一、地理位置

湟源县地处青藏高原东端的日月山下，湟水河上游。是湟源县东部农业区与西部牧业区的结合部，宁格铁路、109国道、青新公路过境而过，素有“海藏通衢、海藏咽喉”之称。位于东经  $100^{\circ} 54'$  至  $101^{\circ} 25'$ ，北纬  $36^{\circ} 20'$  至  $36^{\circ} 53'$  之间。东西宽 41 公里，南北长 62 公里。

#### 二、地形地貌

项目区属于浅山川水地区，位于湟水河河谷地中，地处西宁一民和盆地的西部边缘、湟水河上游地段，该盆地为一东西狭长的断陷盆地。湟水河沿盆地由西向东穿越，南北两侧为侵蚀强烈的低山丘陵地貌，植被稀疏，沟壑纵横；地形特点是西高，东低，坡面冲沟发育，侵蚀强烈。项目区地形为冲积、洪积扇层，地势由西向东倾斜，地势较平坦，地面坡度大部分在 5 度以下。

#### 三、气候特征

全境海拔 2470~4898m，年均气温  $3.5^{\circ}\text{C}$ ，无霜期 105d，属大陆性季风气候。光照时间长，太阳辐射强，气温日差大，春季多风，夏季凉爽，冬季干燥，冰雹、干旱频繁。最热的 7 月份平均气温为  $13.9^{\circ}\text{C}$ ，最冷的元月份平均气温为  $-10.5^{\circ}\text{C}$ ，年均气温为  $3^{\circ}\text{C}$ ，气候冷凉。平均年降水量为 400~629.7 毫米，多集中在 7、8、9 三个月。青海省气候中心发布的《2021 年黄河青海流域气候报告》指出，2021 年，湟源县年平均年降水量较常年偏多 15.0%以上。

#### 四、水文

湟源县有大小河流 86 条，均系湟水支流。常年有水的有 25 条，其余均为季节性河流。主要河流为湟水河和药水河。湟水河发源于海晏县之包忽图山，由海晏县城东南流至托洛亥入县境。境内全长 41.5 公里，流经巴燕、申中、大华、城郊、东峡等乡，流域面积 1461.7 平方公里（包括药水），高差 440m，平均坡降 1.06%。湟水河多年平均流量 4.99 m<sup>3</sup>/s，年平均含沙量约为 65.37 万吨，多年平均总径流量 15745.9 万 m<sup>3</sup>；药水河为湟水上游重要支流，源于日月乡之青阳山与野牛山北麓，在县城南郊注入湟水。药水河全长 51.6 公里，流经日月、和平、城郊三乡，流域面积 637.1 平方公里，高差 1405 米，平均坡降 2.72%。多年平均流量 2.58m<sup>3</sup>/s，多年平均总径流量 8126.56 万 m<sup>3</sup>。

#### 五、土壤

湟源县地形西高东低，四面环山，中为一小盆地，从山脊向谷地依次形成高山、中山、低山、丘陵、阶地、宽谷等地貌类型，质地由粗变细，明显地影响了土壤种类的分布。其规律是：由高到低土壤种类依次为：石质土、高山草甸土、高山灌丛草甸土、灰褐土、黑钙土、栗钙土、沼泽土、潮土、新积土，九个土类。土壤类型以四周高山脊部为中心向中间谷地呈带状分布，除东峡林区以灰褐土为主外，其它地区均呈明显的垂直分布规律：海拔超过 3500 米以上，就开始出现石质土，部分地区多为基岩裸露的石山；海拔 3300 米以上为高山草甸土及高山灌丛草甸土，兼有小片森林、灌丛。利用方式以牧为主；海拔 3000 米以上为黑钙土，利用方式以农业为主，农牧结合。海拔 2,700 米以上为栗钙土；潮土及

其它非地带性土壤分布在海拔 2500—2700 米之间。

项目区内土壤以高山草甸土为主。

## **第二节 交通通讯情况**

项目区内公路网络发达，交通条件良好，村社全部通车。项目区已完成城乡电网改造，供电设施较为完善，电力供应充足，能够满足项目建设用电需求。区内通讯发达，有线电话、移动、联通等移动电话网络已全覆盖；有线电视、计算机信息网络也已沿伸到各村各户。

## **第三节 劳动力资源**

根据西宁市第七次全国人口普查公报，湟源县常住人口为 109802 人，男性人口占比 51.06%，女性人口占比 48.94%，年龄结构中 0~14 岁占比 15.3%，15~59 岁占比 67.68%，60 岁以上占比 17.02%，65 岁以上占比 11.81%。城镇人口 57710 人，占 52.56%，家庭户数 38135 户。

## **第四节 社会经济条件**

依据青海省 2021 年统计年鉴，湟源县国民生产总值 197518 万元，其中：第一产业为 34224 万元(农业产值 15867 万元、林业产值 318 万元、牧业产值 17483 万元、渔业产值 10 万元、农林牧渔服务业产值 546 万元)，占国民生产总值的 16.74%；第二产业为 105818 万元(工业产值 89889 万元)，占国民生产总值的 53.79%；第三产业为 57476 万元，占国民生产总值的 29.74%。全县财政收入 8637 万元，农村居民人均纯收入 4875 元。

## **第五节 草原资源现状**

根据最新“国土三调”及 2022 年度草原生态监测数据，全县草地总面积 71523.64 公顷，根据其气候、海拔、经纬度、植物种数、植物盖度

等综合因素将湟源县草原分为温性典型草原类、温性荒漠草原类、高寒典型草原类、高寒草甸类、山地草甸类、人工草地等类型。其中：温性典型草原类 20448.91 公顷、温性荒漠草原类 543.75 公顷、高寒典型草原类 305.88 公顷、高寒草甸类 49420.05 公顷、山地草甸类 418.14 公顷、人工草地 386.91 公顷。

**表2-1 湟源县天然草原类型及面积统计表**

单位：公顷

单位	合计	温性典型草原类	温性荒漠草原类	高寒典型草原类	高寒草甸类	山地草甸类	人工草地
城关镇	912.91	820.31	58.13		19.42	8.38	6.67
大华镇	6965.79	2503.06	77.80		4111.51	269.20	4.23
东峡乡	3337.69	1666.15	74.15		1306.33	124.69	166.36
日月乡	38450.14	6334.90	24.85	1.19	32014.12		75.08
和平乡	6330.17	2845.08	6.94	86.08	3349.45	3.28	39.34
波航乡	863.50	663.34	29.62		152.07	12.11	6.37
申中乡	3961.56	1533.62	0.87	218.61	2168.43	0.38	39.64
巴燕乡	4776.61	2476.13	121.29		2168.57		10.62
寺寨乡	5925.27	1606.32	150.10		4130.15	0.10	38.60
<b>合计</b>	<b>71523.64</b>	<b>20448.91</b>	<b>543.75</b>	<b>305.88</b>	<b>49420.05</b>	<b>418.14</b>	<b>386.91</b>

## 第六节 草原植被情况

湟源县草原植被主要是由多年生丛生禾草为主，其中也包括某些旱生或中旱生走茎禾草的草本植物组成的植物群落，有短花针茅、克氏针茅、青海固沙草、芨芨草、紫花针茅、紫羊茅、赖草、早熟禾等；灌丛植被包括以中生和旱中生的灌木为建群种的各种群落，主要有沙棘、杜鹃、金露梅、河柳、柺柳、旱柳、箭叶锦鸡儿等；草甸植被是由多年生中生草本植物群落组成，主要有高山嵩草、矮生嵩草、圆穗蓼、羊茅、

苔草等。

全县草原植被长势地域和草原类型差异明显，高寒草甸类植被盖度 49.63%，温性典型草原类植被盖度 14.86%，湟源县主要草原类型为高寒草甸类和温性典型草原类，这两个草类面积占全县草地面积的 97.69%，能够支撑全县植被盖度，经过加权平均法统计计算，2022 年全县天然草原综合植被盖度为 64.49%，较 2021 年提高 0.06 个百分点。

### **第七节 退化草原情况**

目前，全县草地总面积 71523.64 公顷，近年来随着草蓄平衡监管力度的加大及草原有害生物防控等项目的实施、湟源县天然草场退化趋势得到遏制，现全县境内天然草场退化面积为 52 万亩，其中轻度退化面积约 35.1 万亩、中度退化面积约 4.3 万亩、重度退化面积约 0.5 万亩。

### **第八节 项目区基本情况**

项目实施范围均在日月乡。日月乡位于湟源县西南部，距县城 25 公里，青藏高原公路、109 国道穿乡而过，是通往西藏和青海西部的交通要道，地理位置北与本县大华乡、波航乡、和平乡接壤，东接湟中区，南邻共和县、贵德县，西临共和县。整个地貌以高山峡谷和山原地带为主，平均海拔 3100m，境内水资源十分丰富，河流密布，是远近闻名的药水河的发源地，动植物资源相对丰富。

全乡总面积 481.9km<sup>2</sup>，乡辖 23 个行政村，95 个农牧业生产合作社。共有农牧户 3340 户、14254 人，其中农牧业人口 12956 人，非农业人口 1298 人。民族以汉族为主，占总人口的 51%，少数民族主要有藏族，占总人口的 49%。全乡现有耕地 32053 亩，人均耕地 2.2 亩。主要种植青

稞、油菜、青饲料等作物。

# 第三章 项目指导思想、原则、目标

## 第一节 指导思想

按照省委省政府“一优两高”重大战略部署，坚持山水林田湖草生命共同体系统治理为原则，坚持大面积连片治理与重点突破相结合，坚持以生态修复为核心、人工促进为手段、机制创新为动力，针对湟源县退化草原鼠害危害分布的实际情况，以生态保护为核心，以人工促进为手段，以机制创新为动力，选择湟源县退化草严重区域进行生态治理，减少退化草地范围，切实提高退化草地植被覆盖度和牧草鲜草产量；同时将人工治理和自然恢复相结合，探索总结治理技术模式和管理模式，努力推进绿色发展，着力解决突出环境问题，加大生态系统保护力度，实现人与自然和谐相处，促进区域生态、经济、社会的协调发展。

## 第二节 建设原则

1、统筹规划、因地制宜、合理布局。针对严重的退化草原区域，根据草原生态学特征及其主要退化原因，根据自然地形、地貌等情况，因地制宜，科学规划，合理布局，确定治理区域，制定治理方案。

2、突出重点、集中连片、整体推进。在统筹规划的前提下，实行重点治理，并集中连片，整体推进，使治理区得到全面治理，达到控制退化现状。

3、坚持系统修复、建管结合。统筹考虑自然生态各要素、山上山下、地上地下、流域上下游，进行整体保护、系统修复、综合治理，加快生态环境恢复进程。正确处理修复治理与保护保育的关系，建立健全长效管护机制，不断提高自然生态管理水平，努力构建优化共生的生态安全体系。

4、专款专用、强化监管、讲求实效。项目资金严格执行专账核算，专款专用，报账制，并加强内控制度建设，做好自查自纠；接受各级审计、财政、发改部门的监督检查，对查出的问题进行整改落实。

### **第三节 建设目标**

按照“生态立省”和绿色防控工作的总体要求，通过项目建设，使项目区 1 万亩退化草地，得到有效治理，植被迅速恢复，草地退化趋势得以控制，有效改变项目区草地生态系统的恶化状况，使我县草原资源得到保护，生态环境得到明显改善，生态功能得到增强，促进湟源县草原生态持续健康发展。

通过对 1.0 万亩退化草原进行治理，当年平均出苗数达到 150 株/m<sup>2</sup> 以上，植被盖度在原有基础上平均提高 10%以上。

# 第四章 项目建设任务、布局、内容及进度

## 第一节 建设任务

项目完成退化草地补播总面积 10000 亩，拉设网围栏 26000 米。

## 第二节 项目建设布局

结合湟源县退化草地生态修复治理工作实际需要，2022 年第二批中央林业草原生态保护恢复资金湟源县退化草原补播项目，项目建设总面积为 10000 亩，退化草地补播布局在日月乡大石头村、尕恰莫多村、本坑村，共涉及 1 个乡镇 3 个村 5 个图斑。

项目布局表

乡镇	图斑号	补播面积	备注
日月乡	1	1960	
日月乡	2	3200	
日月乡	3	2110	
日月乡	4	1510	
日月乡	5	1220	

## 第三节 项目建设内容

项目完成退化草地补播总面积 10000 亩，补种同德短芒披碱草草种 20000kg、青海中华羊茅草种 5000kg、青海草地早熟禾草种 5000kg，颗粒有机肥 400000kg，拉设网围栏 26000 米。

## 第四节 施工进度

项目建设期限为1年，即2023年。具体进度如下：

- 1、2023年1月~2023年3月，完成作业设计编制及下达批复；
- 2、2023年4月，招投标工作；
- 3、2023年5月-6月，治理期；
- 5、2023年9-10月，项目竣工自查、总结；
- 6、2023年11月-12月，申请省级检查验收。

项目实施进度表

序号	名称	2023											
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	作业设计、批复	—	—	—									
2	招投标工作				—								
3	治理期					—	—						
4	项目竣工自查、总结									—	—		
5	省级检查验收											—	—

# 第五章 项目技术方案

## 第一节 项目区调查

### 一、调查方法及内容

#### 1、调查方法

样地设置样地设置应具有代表性、典型性，面积应大于等于 100 公顷，每个样地设置 5 个~10 个样方。

#### 2、调查内容

植物种类及数量、植被覆盖度、草群高度、地上生物量、毒害植物、指示植物、裸地面积比例、土壤特征等。

#### 3、项目区选择

选择植被盖度在 50%以下、土层较厚、具有较明显草原退化特征的退化草地进行补播、恢复治理。

#### 4、调查结果

根据本项目的实施原则，按照湟源县项目领导小组的安排和布署，结合湟源县的实际情况，本项目退化草地补播区域共 1 万亩，选在日月乡的 2 个区域分 5 个图斑。

图斑 1：位于湟源县日月乡大石头村，面积 1960 亩，权属为国有，海拔 3600-3760m，年降水量在 480mm 以下，坡向为北，坡位为中，坡度为  $16^{\circ}$  - $25^{\circ}$ ，土壤类型为高寒草甸土，土壤厚度在 30-80cm，属高寒草甸类高山嵩草、矮生嵩草型，主要植被有高山嵩草、矮生嵩草等，平均盖度 45%，退化程度为中度。

图斑 2：位于湟源县日月乡尕恰莫多村，面积 3200 亩，权属为国有，

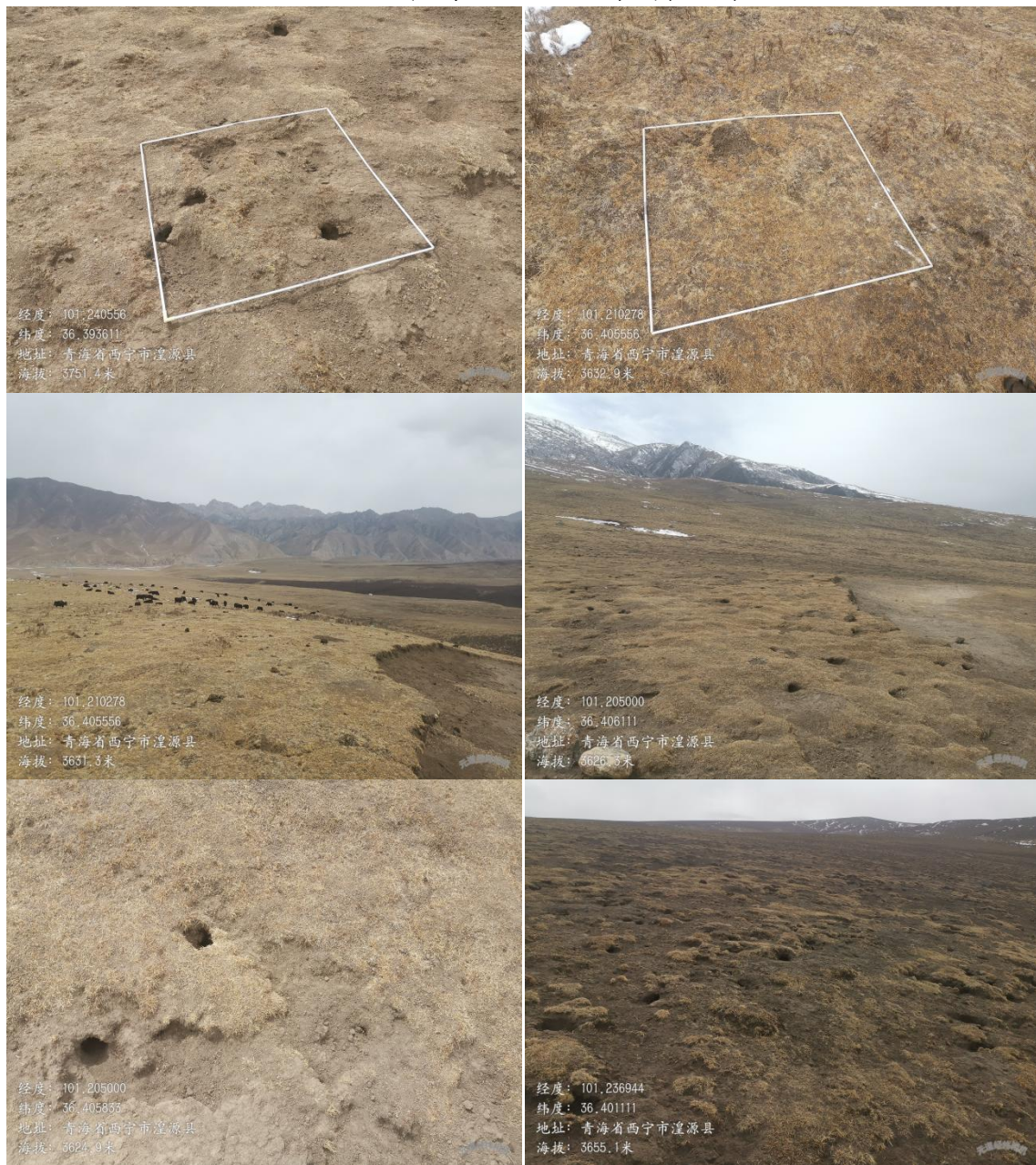
海拔 3740-4130m，年降水量在 480mm 以下，坡向为北，坡位为中，坡度为  $16^{\circ}$  - $25^{\circ}$ ，土壤类型为高寒草甸土，土壤厚度在 30-80cm，属高寒草甸类高山嵩草、矮生嵩草型，主要植被有高山嵩草、矮生嵩草、金露梅等，平均盖度 45%，退化程度为中度。

图斑 3：位于湟源县日月乡本炕村，面积 2110 亩，权属为国有，海拔 3560-3940m，年降水量在 480mm 以下，坡向为北，坡位为中，坡度为  $16^{\circ}$  - $25^{\circ}$ ，土壤类型为高寒草甸土，土壤厚度在 30-80cm，属高寒草甸类高山嵩草、矮生嵩草型，主要植被有高山嵩草、矮生嵩草、金露梅等，平均盖度 45%，退化程度为中度。

图斑 4：位于湟源县日月乡本炕村，面积 1510 亩，权属为国有，海拔 3960-4030m，年降水量在 480mm 以下，坡向为北，坡位为中，坡度为  $16^{\circ}$  - $25^{\circ}$ ，土壤类型为高寒草甸土，土壤厚度在 30-80cm，属高寒草甸类高山嵩草、矮生嵩草型，主要植被有高山嵩草、矮生嵩草、金露梅等，平均盖度 50%，退化程度为中度。

图斑 5：位于湟源县日月乡本炕村，面积 1220 亩，权属为国有，海拔 3590-3800m，年降水量在 480mm 以下，坡向为北，坡位为中，坡度为  $16^{\circ}$  - $25^{\circ}$ ，土壤类型为高寒草甸土，土壤厚度在 30-80cm，属高寒草甸类高山嵩草、矮生嵩草型，主要植被有高山嵩草、矮生嵩草等，平均盖度 45%，退化程度为中度。

## 退化草地治理区现场照片



### 5、调查结果分析

经实地调查，湟源县草地退化中度较多，分布较广，盖度在 40-50%，草场草层出现秃斑化。草场退化出现的原因有风蚀、水蚀、冻蚀剥离作用、人为不合理利用草场以及鼠害等多种作用产生的。

本项目最终选择了退化草地较为集中，退化程度在中级以上的日月乡。

## 第二节 退化草地补播治理技术方案

### 一、技术路线

对工程区内部分退化草地进行补播，加快草地植被的恢复，并有效改善草地质量，提高产草量和可食牧草比例，缓解草畜矛盾。该项目退化草地补播主要技术路线：

项目区选择→鼠害防治→地面处理→草种及组合选择→施肥与播种→封育围栏建设→建后管护。

根据草原退化程度及自然环境现状，本项目因地制宜地确定补播草种类型、补播量及播种方式，采用合理的技术方案，达到增加草原植被盖度、增加优良牧草种类和牧草产量的目的。

### 二、技术方案

#### 1、项目区选择

选择在湟源县退化草地较为严重的日月乡大石头村、尕恰莫多村、本炕村。

#### 2、鼠害防治

已结合本项目进行高原鼯鼠防控。建议在施工时，先进行高原鼯鼠防控再进行退化草地补播，或者退化草地补播后尽快进行高原鼯鼠防控，以免高原鼯鼠危害退化草地补播的出苗和生长。

#### 3、地面处理

播种前，清理项目区较大石块和杂草，便利补播种草作业。

#### 4、草种及组合选择

##### （1）草种选择

项目区地处高原冷凉、湿润带，根据当地气候及土壤条件及往年湟

源县退化草地治理项目的实施经验，草种选用青海当地生产的、适宜青藏高原生长的多年生禾本科牧草品种，选用同德短芒披碱草、青海中华羊茅和青海草地早熟禾混播组合。

## (2) 质量要求

种子质量要求达到国家规定的三级标准以上。全部采用断芒、精选、定量包装的牧草种子（要求具有种子质量检测部门出具的种子质量检验报告）；同德短芒披碱草种子执行《DB63 / T 760-2008 同德短芒披碱草种子生产技术规程》标准，青海中华羊茅种子执行《DB63 / T 1063-2012 青海中华羊茅种子质量分级》标准，青海草地早熟禾种子执行《DB63 / T 1479-2016 青海草地早熟禾种子质量分级》标准。

### 人工种草种子质量要求标准

序号	名称	级别	净度/% ≥	发芽率/% ≥	其它植物种子数/ (粒/kg) ≤	水分/ %≤
1	同德短芒披碱草	一	95.0	95	1000	11.0
		二	90.0	85	2000	11.0
		三	85.0	75	3000	11.0
2	青海中华羊茅	一	98.0	90	2000	11.0
		二	95.0	85	3000	11.0
		三	90.0	80	5000	11.0
3	青海草地早熟禾	一	90.0	80	2000	11.0
		二	85.0	75	3000	11.0
		三	80.0	70	5000	11.0

种子包装一律采用净重 25 千克的定量包装，包装袋面要标明种子名称、供应单位，袋口挂种子标签，标明种子名称、产地、发芽率、净度。籽种质量除质检部门每批次的检验报告外，籽种每袋须有合格证。

种子检验：种子质量控制采取现场抽样统一委检，按检验结果进行结算。建设单位、监理单位、中标企业三方现场见证取样并封存，由专

人统一保管、统一送检，送检结果与送货、投标检验报告相比较后做结算，送检结果低于三级标准的，扣除工程质量保证金，并上报上级有关部门将其列入黑名单，并在3~5年内不允许参加重大草原生态工程项目投标

## 5、播种

### (1) 播种量

依据《天然草地补播技术规程》（DB63/T 819-2009），播种量遵循适量播种，合理密植的原则。按同德短芒披碱草：青海中华羊茅：青海草地早熟禾=4：1：1的比例进行混播。总播种量3.0kg/亩，其中：同德短芒披碱草为2kg/亩，青海中华羊茅0.5kg/亩，青海草地早熟禾0.5kg/亩。

### (2) 播种适期

播种前安排在雨季来临前。播种时期为项目区草地土壤解冻后、牧草未返青前。一般播种期为5月上中旬—6月上中旬为宜。

### (3) 播种方式

采用95马力拖拉机、19行分层施肥免耕播种机进行条播，一次性完成破茬、开沟、播种、施肥、覆土、镇压作业，推荐使用中机美诺或约翰迪尔系列。播种前，要对破土器（波纹盘）、开沟器（双圆盘）、覆土器（镇压轮）、弹簧、输种管、齿轮等检查校正，达到良好作业。并且依据补播草种和底肥，调整肥料、大粒种子和小粒种子排量，检查疏通排种口。

播种时，标定作业距离，精确称量肥料、大粒种子、小粒种子，按调校顺序，按设计播种（肥）量，分别调校排量，精度达到98%以上。大

粒草种播种深度控制在 2~3 cm、小粒草种播种深度控制在 0.5~1 cm，必须分层播种以保证大、小粒草种合理覆土深度，播种后必须要镇压。每作业 2~3 亩，在作业线上间隔 5m 选择 5 个点，检查是否存在断条，同时检查播种深度，及时调校输种管。

## 6、施肥技术

选用的底肥为颗粒有机肥，施入量为 40kg/亩。颗粒有机肥质量标准参照中华人民共和国农业行业标准《NY525-2021 有机肥料》。

**颗粒有机肥质量标准一览表**

序号	项目	指标
1	有机质质量分数（以烘干基计）%	≥30
2	总养分（氮+五氧化二磷+氧化钾）的质量分数%（以烘干基计）	≥4.0
3	水分（鲜样）的质量分数%	≤30
4	酸碱度（PH）	5.5-8.5
5	种子发芽指数（GI）%	≥70
6	机械杂质的质量分数%	≤0.5

## 第三节 网围栏建设

项目区无网围栏设施，退化草地补播完成后，为保护退化草地补播成效，本项目根据退化草地补播地块面积、地块周长、地形状况等实际情况配套封育围栏，达到项目区植被良好恢复，改善周边人居环境，保护生态环境。

封育围栏长度根据拟定项目区的实际周长设置，如果施工过程中建设地块临时调整，施工单位有责任根据实际施工地块面积、地块周长、地形状况等完成封育围栏施工，确保封育围栏闭合或与旧围栏、自然障碍等形成闭合。

## 一、围栏标准

### 1、网围栏

通过查询青海省地方标准全文公开系统（青海省地方标准服务系统），《DB63/T437-2003 编结网围栏》已废止。除该地方标准外，青海省尚无其它涉及编织网围栏的地方标准；另外，中华人民共和国机械行业标准《JB-T 7137-2007 镀锌钢丝围栏网 基本参数》《JB-T 7138-2010 编结网围栏》，两个行业标准与《DB63/T437-2003 编结网围栏》、青海省网围栏市场流通货物在钢丝直径、立柱长度、经线间距等指标上差异较大。因此，本项目中仍参照《DB63/T437-2003 编结网围栏》相关指标。

围栏采用 91L8×110×50 型编结网围栏。围栏材料与施工安装均严格按照青海省地方标准 DB63/T437-2003 编结网围栏的规格、基本参数、技术要求和检验规则执行。

#### 编结网围栏的规格及技术参数

单位：mm

规格	纬线根数	网宽公称尺寸	经线间距	钢丝公称直径			自上而下相邻两纬线间距
				边纬线	中纬线	经线	
91L8/110/50	8	1100	500	2.8	2.5	2.5	200、180、180、150、130、130、130

自上而下第四根纬线应为直径 2.8mm 的钢丝。

### 2、拉丝

考虑到刺钢丝对野生动物生存具有一定的威胁，要求将刺钢丝换成直径为2.8mm的拉丝。

### 3、支撑件

## 支撑件的规格及技术参数

单位：mm

名称	尺寸长度 $\geq$	材料规格
门柱、角柱	2000	热轧等边角钢90 $\times$ 90 $\times$ 8
中间柱	2000	热轧等边角钢70 $\times$ 70 $\times$ 7
小立柱	2000	热轧等边角钢40 $\times$ 40 $\times$ 4
地锚、下立柱	600	热轧等边角钢40 $\times$ 40 $\times$ 4
支撑杆	3000	电焊钢管50
小立柱横梁	200	热轧等边角钢40 $\times$ 40 $\times$ 4

### 4、连接件

绑钩：绑钩的材料应为抗拉强度不低于 350MPa。直径为 2.50mm 的镀锌钢丝，每根长度 200mm。

挂钩：挂钩的材料应为抗拉强度不低于 350Mpa。直径为 2.50mm 的镀锌钢丝，每根长度 200mm。

### 5、围栏门

围栏门采用双扇结构，框架采用 GB/T13793 中  $\Phi$  25 的直缝电焊钢管；围栏门单扇高为 1300mm，宽为 1500mm；原材料采用 30 $\times$ 3 扁铁，40 $\times$ 40 $\times$ 4 角钢，1.5mm 钢板；围栏门的扁铁间距为 150mm；围栏门应涂防锈漆和银粉，涂层均匀，无裸露和涂层堆积表面。

## 二、围栏施工安装

所有零部件必须检验合格，外购件必须有合格证明，方可安装。配套围栏每 10 米设 1 根小立柱，每 400m 设 1 根中立柱；围栏安装要求大、中、小立柱埋入地下部分不得少于 0.6m，留在地上部分不得少于 1.4m；网围栏形状应根据地形地貌和利用便利而定，一般以正方形和长方形为主；围栏门的数量及位置可根据牧户要求设置；编结网的每根纬线均应与立柱绑结牢固，所有的紧固件不得松动；大门应安装牢固，转动灵活。

在每个围建单元门上标明项目名称、围栏长度、围建单元流水序号、生产厂家名称等重要文字。

## **第四节 建后管护**

退化草地补播完成后，要经常留心观察牧草生长状况，发现鼠、病、虫害，要及时防控。退化草原补播当年的生长期必须绝对禁牧，11月封冻后至4月初适度放牧利用。第二年开始生长期必须禁牧，11月封冻后至4月放牧利用。按照“谁受益、谁管护”的原则，由项目单位制定禁牧和草畜平衡制度和管护办法，由实施单位进行管护，并对损坏的围栏应及时修补。

## **第五节 工程量**

### **一、草种采购**

根据项目区自然气候特点，本项目选择抗寒性强、较耐旱的多年生草种同德短芒披碱草、青海中华羊茅、青海草地早熟禾进行混播。亩用3.0kg，补播1万亩，共需草种3.0万kg，其中：同德短芒披碱草为2.0万kg，青海中华羊茅0.5万kg，青海草地早熟禾0.5万kg。

### **二、肥料**

底肥为颗粒有机肥每亩40kg，共需40万kg。

### **三、机械作业**

按照1台拖拉机、1台分层施肥免耕播种机每天工作8个小时作为1个台班（每个台班作业配套3个施工人员，其中：1人加装草籽、肥料，

1 人驾驶拖拉机，1 人操作分层施肥免耕播种机），每个台班每天免耕补播 200 亩退化草地计算，10000 亩退化草地补播需要 50 个台班机械作业。

#### 四、人工

根据项目实际需求，地面处理每40亩/工日，需250个工日；搬运物资每40亩/工日，需250个工日。

#### 五、围栏

本项目根据退化草地补播地块面积、地块周长、地形状况等实际情况项目共拉设网围栏26000米，其中网片26000米、大立柱14根、中立柱65根、小立柱2600根、支撑杆40根、地锚260根、拉线26000米、挂钩5200根、双扇门4付、门柱8根。

# 第六章 投资概算

## 第一节 概算依据

1、青海省财政厅《关于下达2022年第二批中央林业草原生态保护恢复资金（国家级自然保护区补助、草原生态修复治理补助）市（州）、县（区）预算的通知》（青财资环字〔2022〕724号）；

2、工程勘察设计收费标准：建设部《工程勘察设计收费管理规定》（计价格〔2002〕10号）；

3、建设单位管理费参照财政部关于印发《基本建设项目成本管理规定》的通知(财建〔2016〕504号)文计取；

4、国家发改委关于进一步放开建设项目专业服务价格的通知（发改价格〔2015〕299号）；

5、国家发展改革委、建设部关于印发《建设工程监理与相关服务收费管理规定》的通知（发改价格〔2007〕670号）；

6、工程耗用物资、药品、劳动力、运费等参照市场价进行估算，并参考青海省《2022年第3期建设工程材料指导价格》。

## 第二节 主要经济指标

根据市场现行价、项目区运输条件、以往生态林建设工程的经验确定经济指标和技术指标。

### 主要的经济技术指标

序号	名称	单位	单价 (元)	备注
1	同德短芒披碱草	kg	18	三级标准以上
2	青海中华羊茅	kg	28	三级标准以上
3	青海草地早熟禾	kg	28	三级标准以上
4	颗粒有机肥	kg	1	
5	机耕	台班	8000	95马力拖拉机、19行免耕补播机
6	人工	工日	150	
7	网围栏	m	15	围栏含安装运输费用

### 第三节 资金概算与资金筹措

2022年第二批中央林业草原生态保护恢复资金湟源县退化草原补播项目总投资为200.00万元。其中：工程费用190.5万元，占总投资的95.25%；其他费用9.50万元，占总投资的4.75%。

项目总投资200.00万元，全部为中央林业草原生态保护恢复资金。

## 投资概算表

序号	项目	规格	单位	单价(元)	数量	投资(万元)	备注
合计						200.00	
合计						200.0000	
一	工程费用					190.5000	
1	种子费用				30000	64.0000	
1.1	同德短芒披碱草	三级标准以上	kg	18	20000	36.0000	2kg/亩
1.2	青海中华羊茅	三级标准以上	kg	28	5000	14.0000	0.5kg/亩
1.3	青海草地早熟禾	三级标准以上	kg	28	5000	14.0000	0.5kg/亩
2	颗粒有机肥		kg	1	400000	40.0000	40kg/亩, 含运费
3	机耕费		台班	8000	50	40.0000	200亩/台班, 95马力拖拉机、19行免耕补播机
4	人工费		工日		500	7.5000	
4.1	地面处理		工日	150	250	3.7500	清理项目区地面石块、杂草等, 40亩/工日
4.2	搬运物资		工日	150	250	3.7500	草种、肥料等物资搬运, 40亩/工日
5	网围栏		米	15	26000	39.0000	围栏含安装运输费用
二	其他费用					9.5000	
1	调查设计费					3.0000	占工程费用的的1.57%
2	工程监理费					4.7600	占工程费用的的2.50%
3	招标代理费					1.1400	占工程费用的的0.6%
4	绩效评价及审计费					0.6000	占总投资的0.3%

# 第七章 施工组织措施

## 第一节 落实组织施工队伍

由实施单位组织专业队组织实施，监管单位负责工程质量的监督、检查验收等工作。

## 第二节 确定施工程序

### 1、允许开工

做好准备工作之后，项目施工单位向上级主管部门提交开工报告，得到允许之后开工。

### 2、施工程序

开工→施工人员及机械设备进场→施工道路及施工场地清理→施肥→播种→拉设网围栏→施工现场清理→竣工资料整理→工程验收→管护。  
有些工序可搭接进行。

## 第三节 安排劳动计划

根据工程任务和劳动定额做出劳动计划，组织好劳动来源和使用时间以及具体的劳动组织形式，要树立“安全第一”的理念，确保项目建设人员的人身安全。

## 第四节 施工要求

严格按照实施方案（作业设计）的区域范围、作业面积、补播技术措施、与环境保护措施等要求开展施工；施工员在每个流程开始时进行现场示范和指导，让作业人员掌握有关技术要求。

在项目建设过程中，特别是在种子、肥料、围栏运输、补播等过程中，要树立“安全第一”的理念，确保人员的人身安全。

# 第八章 项目管理及保障措施

## 第一节 项目管理

### 一、组织管理

根据《青海省林业和草原生态建设项目管理办法（试行）》中的有关规定，成立工程建设工作领导小组，负责日常工作，制定详细的施工组织方案和管理制度，明确目标，落实责任，确保项目顺利完成。同时各相关部门也要成立相应的项目实施领导小组，确保本项目建设工作顺利开展，切实加强组织领导，强化工作措施，形成各方齐抓共管、整体有序推进的工作格局。

工程建设项目批准实施后，抽调技术人员组建项目部，负责项目实施中的协调管理工作，并明确分级管理责任人和职责，实行分级管理责任制。项目建设单位作为法人单位总体负责工程的组织实施与资金管理工作。

施工单位必须严格按照上级主管部门批复的实施方案（作业设计）开展施工作业。施工过程中，不得随意变更建设规模、技术标准和建设内容，确保项目实施方案（作业设计）的严肃性。

### 二、工程管理

项目建设单位严格按照《林业草原生态保护恢复资金管理办法》、《青海省林业和草原生态建设项目招标投标管理办法》、《青海省林业和草原生态建设项目监理管理办法》、《青海省林业和草原生态建设项目验收及绩效评价管理办法》、《青海省林业和草原生态建设项目档案管理办法》、《青海省林业和草原生态建设项目公示制管理办法》、

《青海省林业和草原生态建设项目安全文明生产管理办法》、《青海省林业和草原生态建设项目廉政管理办法》实施工程监管。工程实施单位应严格按照国家基本建设要求和以上管理办法，落实项目实行项目法人制、合同管理制、招投标制、工程监理制、报账制、信息报告制、公示制等管理制度。

### 1、实行项目法人负责制

工程实行法人负责制，建设单位法定代表人为项目直接责任人，对项目负总责，统筹安排、全面具体负责项目实施。加强项目建设的协调、管理、督促和检查具体组织实施各项建设内容，及时解决项目实施过程中存在的问题，确保项目如期完成。

### 2、实行工程合同管理制

按照工程项目合同管理相关规定执行，建设单位对项目服务、种苗采购、施工等建设等均要签订合同书，明确双方的权利和义务。各类施工合同书是项目验收和提款报账的重要依据。

### 3、实行工程招投标制

为了保证建设质量和节约投资，凡符合招投标内容的，根据《中华人民共和国招标投标法》、《青海省林业和草原生态建设项目招投标管理办法》履行招投标制。

招投标本着优质低价的原则，满足经济型、效率性和采购程序的透明性。遵循公开、公正、公平和优质低价的原则进行采购。所有招标采购程序和文件均须妥善保存。

招标内容：种子、肥料、劳动力、围栏等。

招标组织形式：工程建设项目招标或采购时，由建设单位委托具有

招标资格的单位进行公开招标。项目设计、监理、审计等服务类工程因未达到公开招标标准，按政府采购的办法，委托有相应林草行业资质的单位签订合同履行招投标制。

#### 4、实行工程监理制

根据《建设工程监理规范》（GB/T50319-2013）、《青海省林业和草原生态建设项目监理管理办法》严格执行有关规定和要求，委托有相应资质的工程监理部门承担项目工程监理。

监理单位应根据有关法律法规的要求，实行总监理工程师负责，按照监理合同编制项目监理规划，落实项目监理人员。同时，严格落实投资控制、质量控制、进度控制、安全控制，合同管理、信息管理，协调工程有关各方关系，确保工程实施质量。工程结束，监理单位要及时汇总监理档案，其中监理抽验、资金拨付申请表、现场旁站、查验结论等资料一并汇总纳入监理档案，并提交质量、工作等监理报告。

#### 5、实行工程公示制

遵循真实、及时、公开的原则，采用公示牌、公示栏、公示墙等形式，按规定时限，将工程建设情况进行公示，接受群众和社会监督。公示内容主要包括工程名称、建设内容、建设规模、建设地点、建设年限、建设单位、设计单位、工程总投资、资金来源、工程效益等。

#### 6、日常监管责任制

项目建设单位、主管单位（业务和财务）、勘查设计单位和监理单位要按职责切实履行好投资计划执行和项目监管的“四方”主体责任，加强项目管理。日常监管直接责任单位要严格落实投资计划执行和项目实施日常监管直接责任，建立工作机制，制定监管计划。日常监管责任

人应随时掌握项目建设情况，做到“三到现场”，即开工到现场、建设到现场、竣工到现场，并及时主动向上级相关部门报告。

#### 7、资金报账制

依据施工合同和监理单位现场确认、建设单位工程技术人员和监理单位监理工程师审核签字的工程量清单、付款凭证和材料验收领用手续，结算工程投资、支付合同价款，搞好工程耗用材料物资的采购、验收、领用管理及账务处理。对经办人支付的凭证合法性、手续完备性和金融真实性经财务会计审核，建设单位负责人签字认可后上报专项资金管理部门报账。

### 三、信息管理

抓好项目信息反馈和统计报告工作，切实落实项目进展及执行情况定期报告和重大事项报告制度，必须按《青海省林业和草原生态建设项目管理办法（试行）》中的要求，在每月 25 日前逐级上报投资计划执行情况和项目实施进展情况，并抄送相关单位。每年年底前上报本年度计划执行情况和项目实施情况。对项目建设中的重大事项要随时报告。以便及时解决项目建设过程中存在的问题，确保项目顺利实施。

### 四、资金管理

项目资金在县林业和草原局管理和核算，依据《关于印发〈林业草原生态保护恢复资金管理办法〉的通知》（财资环〔2022〕170号）的相关规定加强资金管理，确保专款专用、专人负责、专账管理，严格实行报账。项目实施单位根据投资计划和工程进度，按工程完成量填写报账申请书，工程报账资料经监理单位、建设单位工程技术人员审核确认，

经项目负责人签批后予以报账；加强内控制度建设，做好自查自纠；接受各级审计、财政、发改部门的监督检查，对审计、检查出的问题进行整改落实。

项目建设资金必须按照批复的实施方案或作业设计中确定的开支范围使用，任何单位和个人不得擅自改变建设资金的使用方向和用途，不得滞留、挤占、挪用建设资金。不得擅自提高建设投资标准，不得以虚列项目建设内容、虚报工程量、虚增定额等方式套取项目资金，严禁超概算现象发生。

要强化跟踪监督，项目建设单位必须接受当地政府、财政、审计等部门按职责权限对建设资金的监督检查，发现问题及时纠正。对挪用、截留补贴资金的，按照相关法律法规，追究有关单位及其责任人的行政和法律责任。

## **五、档案管理**

根据《青海省林业和草原生态建设项目档案管理办法》按照“统一领导、分级管理”的原则，建立健全项目档案管理体系和各项规章制度，确保项目档案的完整、准确、齐全、真实、安全保管和有效利用。建设单位指定专人负责档案资料管理，同时要做好工程档案资料的复核、整理和数字化录入等工作。

建设项目的审批文件、方案或作业设计文本、项目建设阶段性总结、检查验收资料、资金审批和审计报告、工程监理报告、技术资料、统计数据、影像资料等要及时、科学分类归档保存。项目建设主要文件材料必须保存两份以上。对实施工作中形成的有关文件、资料、图表、照片、录像、电子文件等及时整理归档。

## 六、安全管理

严格执行《中华人民共和国安全生产法》、《建设工程安全生产管理条例》等法律法规及《青海省林业和草原生态建设项目安全文明生产管理办法》办法。坚持“安全第一、预防为主”的方针，相关单位必须遵守国家有关建设工程安全生产的法律法规，建立健全安全文明生产责任制度，完善安全施工条件，落实好安全生产的责任、组织、人员、经费和监督管理措施，确保安全生产。

## 七、检查验收

根据《青海省林业和草原生态建设项目验收及绩效评价管理办法》项目实施完成后，要及时开展验收和自评工作。验收和绩效评价工作分县（市、场）级自查验收、绩效自评，省、市（州）级联合验收、绩效自评，国家验收及绩效评价三级。

县（市、场）级自查验收及绩效自评：年度项目实施完成后，由项目建设单位组织相关部门进行全面自查验收，验收面必须达到计划任务的100%，同时要对各项绩效指标完成情况进行自评。验收及自评结果逐级上报省林业和草原局，申请省市（州）级联合验收及绩效评价。

省市（州）级联合验收及绩效评价：省市（州）级联合验收和绩效评价由省林业和草原局负责组织开展。收到申请验收及自评报告后，尽快组织进行验收及绩效评价。验收面必须达到计划任务的30%以上（个别工程量较大的项目可按行业部门制定的验收比例执行），涉及基建、道路、人员能力建设内容的建设项目，验收面必须达到100%。

## 八、绩效目标管理

建立项目储备和编制预算，要科学设定项目绩效目标。绩效目标要包括产出、成本、经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和服务对象满意度等绩效指标，要与政策目的、财政投入规模、部门职能项目实施计划、社会公众需求等相匹配。

各地区各部门对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”，发现问题及时纠正，并分析产生的原因，确保绩效目标如期保质保量实现。

各部门各单位要强化绩效管理主体责任，及时对照设定的绩效目标，对预算执行情况和政策、项目实施效果开展绩效自评，重点关注政策和项目资金经济性、效率性、效益性以及绩效目标的实现程度。完成绩效目标的要分析原因并提出改进措施，必要时可引入第三方机构参与绩效评价，评价结果报送同级财政部门。

## 九、廉政管理

依据《青海省林业和草原生态建设项目廉政管理办法》实行党风廉政建设责任制，认真执行工程建设管理制度。认真贯彻中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于开展工程建设领域突出问题专项治理工作的意见》（中办发〔2009〕27号）精神，严格执行各项资金管理办法和国家关于项目建设管理的各项法规、条例，严肃财经纪律，认真执行“三专一封闭”财务管理制度。

遵循公平、公开、公正、诚信、透明原则，严禁利用职务之便谋取私利。严格执行《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》及廉政责任制规定。

## **第二节 保障措施**

### **一、加大执法监督，依法保护生态环境**

制定切实可行的政策措施，加强对项目区植物资源的保护。认真宣传和落实国家、地方颁布的有关法规条例，加强执法监督和预防保护，把治理建设和管理保护结合起来。通过普法宣传，教育广大群众学法、懂法、守法、依法办事。同时，加大执法力度，明确管护责任，严厉打击违规用火等违法行为。建立生态环境保护 and 综合治理方面的地方性法规，完善奖惩机制，建立投入新机制。

### **二、加强质量管理**

#### **1、种子**

种子包装一律采用净重 25 千克的定量包装，包装袋面要标明种子名称、供应单位，袋口挂种子标签，标明种子名称、产地、发芽率、净度。籽种质量除质检部门每批次的检验报告外，中标企业供应的籽种每袋须有合格证。

#### **2、施工**

严格按照方案要求的技术规定进行施工。

### **三、加强监督管理**

加强投资项目管理，严格执行建设程序，确保工程质量；加大项目稽查力度，定期或不定期进行稽查督导，对发现的问题要限期整改；发挥审计部门职能，加强资金审计监督，确保资金及时足额到位和运行安全；加强人大监督、政协监督、人民群众监督以及媒体监督和舆论监督，各级政府要建立公告、公示、奖励举报制度，做好信息公开工作，保障公众依法定程序和渠道参与监督。

#### 四、加强安全管理

加强项目安全生产监督管理，保障人民群众生命和财产安全；安全生产管理坚持安全第一、预防为主的方针；落实好安全生产的责任、组织、人员和监督管理措施。

# 第九章 效益评价

## 第一节 生态效益

通过项目的实施，使项目区天然草地的退化、鼠害危害得到有效遏制，使草原植被和草原生态功能得到有效恢复，退化草地植被平均盖度提高 5%以上，增强草地生产能力，推进生态畜牧业发展，实现草原生态系统的良性循环，促进人与自然的和谐发展。

通过项目的实施，植被盖度提高后，能减轻雨水对地表的冲击，减少水土流失，减少土地风蚀，遏制项目区河流含沙量，防止土地沙化，实现草原生态系统的良性循环。经过天然草地自然修复。草地植被修复后，可截留雨水，吸收水分，涵养水源。据测定，每公顷草地可增加水源涵养量 150 立方米。同时，在草地植被修复后，可有效减弱沙石流动，减少风力，降低风蚀。据测定，每公顷荒漠化草地固沙量可达 450~600 立方米；因此，通过项目实施，可恢复项目区草地生物多样性。

## 第二节 经济效益

项目建成后，草原植被盖度增加，牧草高度增加，产草量提高。退化草地通过补播，以每亩增产 70 公斤鲜草计算，1.0 万亩年可增产鲜草 70 万公斤，以 4 公斤/羊计算，可增加 1000 羊单位鲜草供应，具有一定的直接经济效益。

将本项目建设的补播草地的青干草用于冷季补饲，可减少家畜的掉膘和死亡；草地退化得到进一步控制，从而加快出栏周转，形成可观的间接经济效益。

## 第二节 社会效益

改善农牧业生产条件，促进畜牧业可持续发展通过项目建设，可有

效提高项目区天然草地植被盖度和产草量，加之退牧减畜措施的实施，草地由建设前的部分地区超载，实现项目建设后的草畜数量基本平衡，使项目区初步形成人与自然和谐、畜牧业生产与生态环境保护相协调的可持续发展模式。为发展生态畜牧业和农牧民增产增收奠定了物质基础，同时，有利于促进项目区经济繁荣，民族团结，社会稳定。

改善农牧业生产结构，促进农牧业向“高产、优质、高效”发展通过项目建设，可改善和提升项目区饲草产业生产条件，提高效益产出水平，推进湟源县片区畜牧业走向“高产、优质、高效”的生态可持续发展之路。同时，结合国家扶贫政策可带动项目区贫困农牧民从事饲草种植和种收机械服务，完善技术服务体系建设，示范辐射作用显著，同时，项目建设对于促进项目区的经济发展，提高农牧民生活水平，进一步推广新科技成果都具有深远的现实意义。

## **附件：**

1、青海省财政厅《关于下达 2022 年第二批中央林业草原生态保护恢复资金（国家级自然保护区补助、草原生态修复治理补助）市（州）、县（区）预算的通知》（青财资环字〔2022〕724 号）

## **附表：**

1、2022 年第二批中央林业草原生态保护恢复资金湟源县退化草原补播项目现状调查表

2、2022 年第二批中央林业草原生态保护恢复资金湟源县退化草原补播项目作业设计表

3、2022 年第二批中央林业草原生态保护恢复资金湟源县退化草原补播项目投资概算一览表

4、2022 年第二批中央林业草原生态保护恢复资金湟源县退化草原补播项目资金预算表

5、绩效考核表

6、2022 年第二批中央林业草原生态保护恢复资金湟源县退化草原补播项目图斑拐点坐标

## **附图：**

1、位置示意图

2、布局图

