

湟源县申中乡 国土空间总体规划

TERRITORY SPATIAL PLANNING OF SHEN ZHONG TOWNSHIP,

HUANGYUAN COUNTY

(2021-2035年)

公示稿

公示时间：2026年4月24日——2026年5月23日（共30天）

公众意见提交途径

电子邮箱：ghfwzx408@163.com

邮寄地址：湟源县自然资源和林业草原局（城关镇育才路高级中学隔壁）

邮 编：812100

所有反馈意见请注明：湟源县申中乡国土空间总体规划意见建议”字样

申中乡人民政府
二〇二六年四月

本规划所有数据与内容以最终批复为主。
部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与湟源县自然资源和林业草原局联系

前言

PREFACE

为全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记对青海工作重要讲话和指示批示精神，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见(中发〔2019〕18号)》、《中共青海省委青海省人民政府关于加快建立并监督实施青海省国土空间规划体系的实施意见》、《西宁市国土空间总体规划(2021-2035年)》和《湟源县国土空间总体规划(2021-2035年)》，精准对接县域“一屏三区、一核两轴”的空间发展格局，科学统筹申中乡国土空间保护、开发、利用与修复，结合申中乡实际情况，特编制《湟源县申中乡国土空间总体规划(2021-2035年)》（以下简称《规划》），作为全乡各类开发保护活动的纲领性文件，是下层次空间规划的编制依据，是相关专项规划的基础。

认识申中乡

申中乡隶属于湟源县，位于湟源县西北部9公里处，东连城关镇和东峡乡，南接大华镇，西为巴燕乡，北邻湟中区。地处北纬36°41'—36°50'、东经101°8'—101°17'之间，东西横距13公里，南北纵距16公里。北有乌图长山，东有河拉大山，南邻湟水河，申中河向南注入湟水河。

申中乡交通条件相对完善，有青藏铁路和315国道穿境而过，在申中收费站附近有S2011、西莎线、城大段等道路交汇；同时乡内持续推进农村公路建设，进一步改善乡村通行条件。



国土面积：

121.47平方公里



常住人口：

1.08万人



经济发展：

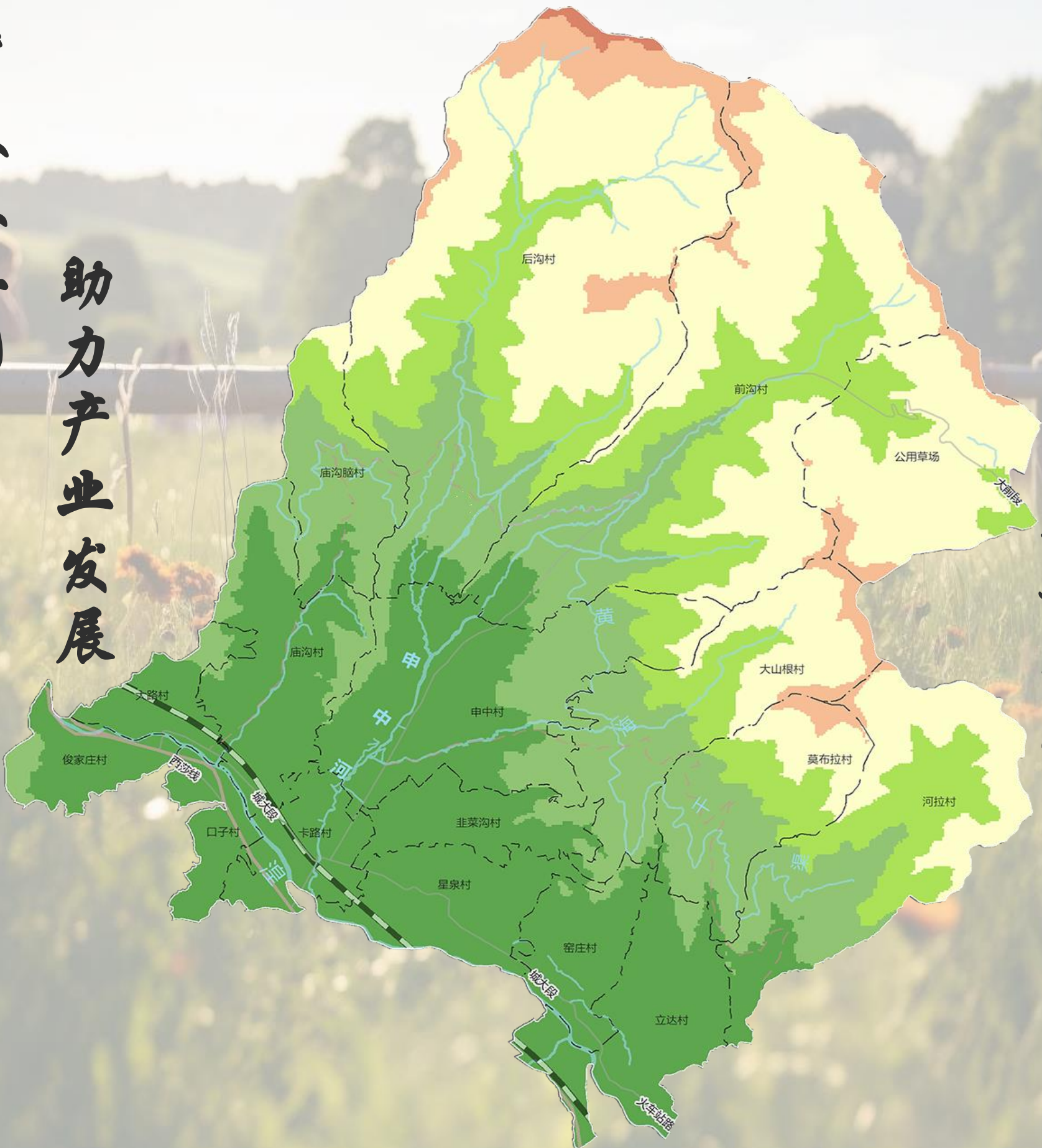
393.44万元

省级农业园区

助力产业发展

文旅融合

资源禀赋多元





Contents

目录

1. 规划总则

2. 目标战略

3. 空间格局

4. 支撑体系

5. 驻地规划

6. 实施保障

01

规划总则

GENERAL RULES OF PLANNING

- 指导思想
- 规划范围与期限

1.1 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，统筹推进“五位一体”、“四个全面”总体战略布局，以建设产业“四地”为抓手，牢记习近平总书记关于“把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地”的殷殷嘱托，按照西宁市委、市政府决策部署和湟源县委、县政府工作安排，加快推进绿色低碳高质量发展，以满足人民对美好生活的向往为目标，统筹安排国土空间开发保护，全力构建安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。

底线约束
绿色发展

以人为本
品质提升

城乡协调
布局优化

突出特色
因地制宜

公众参与
社会协调



1.2 规划期限与范围



规划范围

本次规划分为两个层次，分别为：

乡域：申中乡行政辖区，总面积121.47平方公里。

乡驻地：卡路村集中建设区及规划扩展区域，面积38.59公顷。

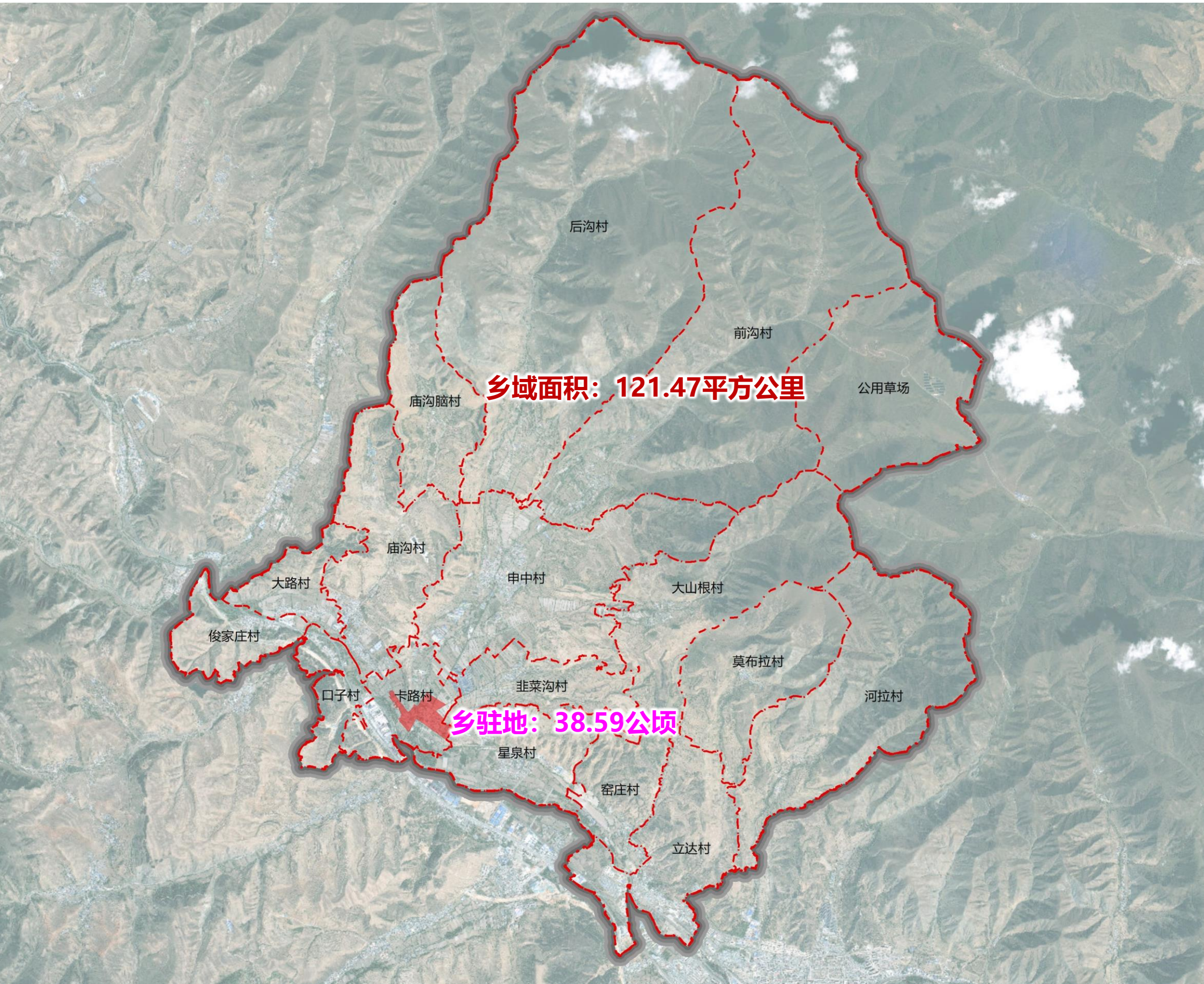


规划期限

规划期限为2021-2035年

基期年为2020年，规划目标年为2035年。

近期目标年为2025年，远景展望至2050年。



02

目标战略

VISION AND STRATEGY

- 总体定位
- 发展目标
- 国土空间开发保护战略

2.1 总体定位



生态优先的乡村振兴示范乡



城乡融合的产业协同节点



民生为本的平安幸福家园



核心职能

助力县域 “三区一带” 农业空间格局

2.2 发展目标

绿色安全高效的国土空间格局基本形成。粮食安全格局更稳固，生态文明建设取得重大进展，人居环境品质全面提升，文旅产业与高原特色农业优化升级，**宜居宜业、配套完善的新型镇村体系基本构建。**



全域国土空间开发保护格局全面形成，生态屏障支撑功能更稳固，功能分区合理高效、区域发展更协调，资源利用更集约、生态环境更优美，现代化国土空间治理体系更健全，全面建成人民幸福美好家园，展现河湟风韵新图景。



2.3 国土空间开发保护战略

绿色发展、安全永续

践行绿水青山就是金山银山理念

区域联动、协同发展

依托G315交通干线优势，深度融入湟源县城都市圈

农业先导、特色引领战略

推动农业与二、三产业深度融合,打造湟源县特色农业发展示范区

民生保障、品质提升战略

以全乡高品质建设引领高质量发展,以高质量发展促进全乡高品质建设。





03

空间格局

SPATIAL PATTERN

- 严守三条控制线
- 优化国土空间总体格局
- 保障农业空间
- 保护生态空间
- 优化建设空间
- 构建高质量发展产业体系

3.1 严守三条控制线



永久基本农田保护红线

落实永久基本农田面积2576.03公顷(38640.45亩)



城镇开发边界

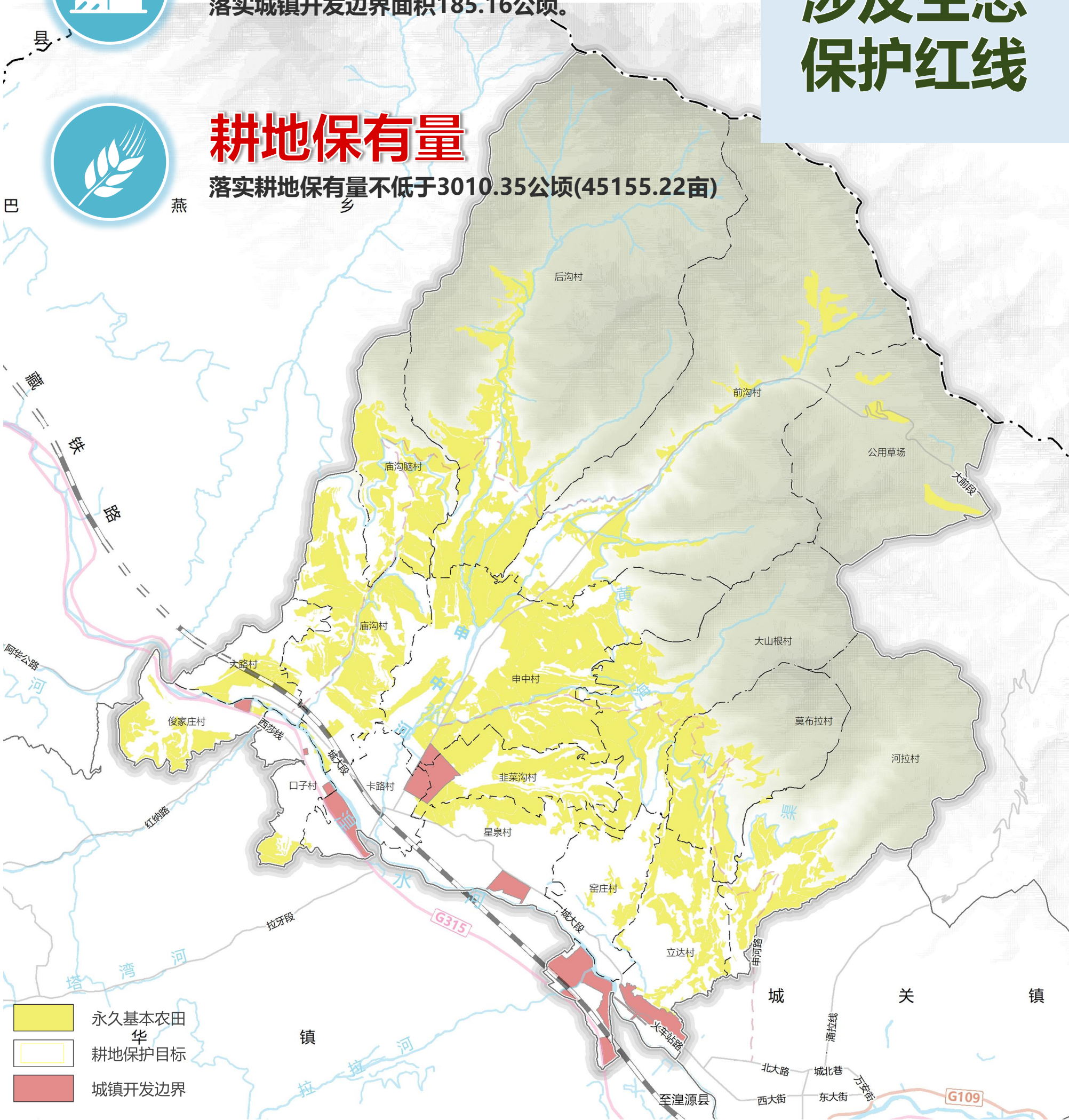
落实城镇开发边界面积185.16公顷。



耕地保有量

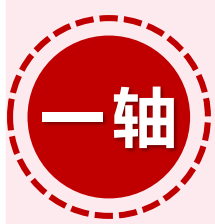
落实耕地保有量不低于3010.35公顷(45155.22亩)

申中乡不
涉及生态
保护红线



3.2 优化国土空间总体格局

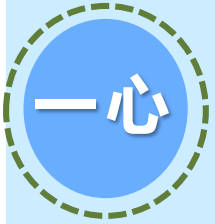
构建“核心引领，轴线串联，片区协同”的国土空间总体格局



一轴

乡域中心

- 依托乡驻地打造申中乡综合服务核心。



一心

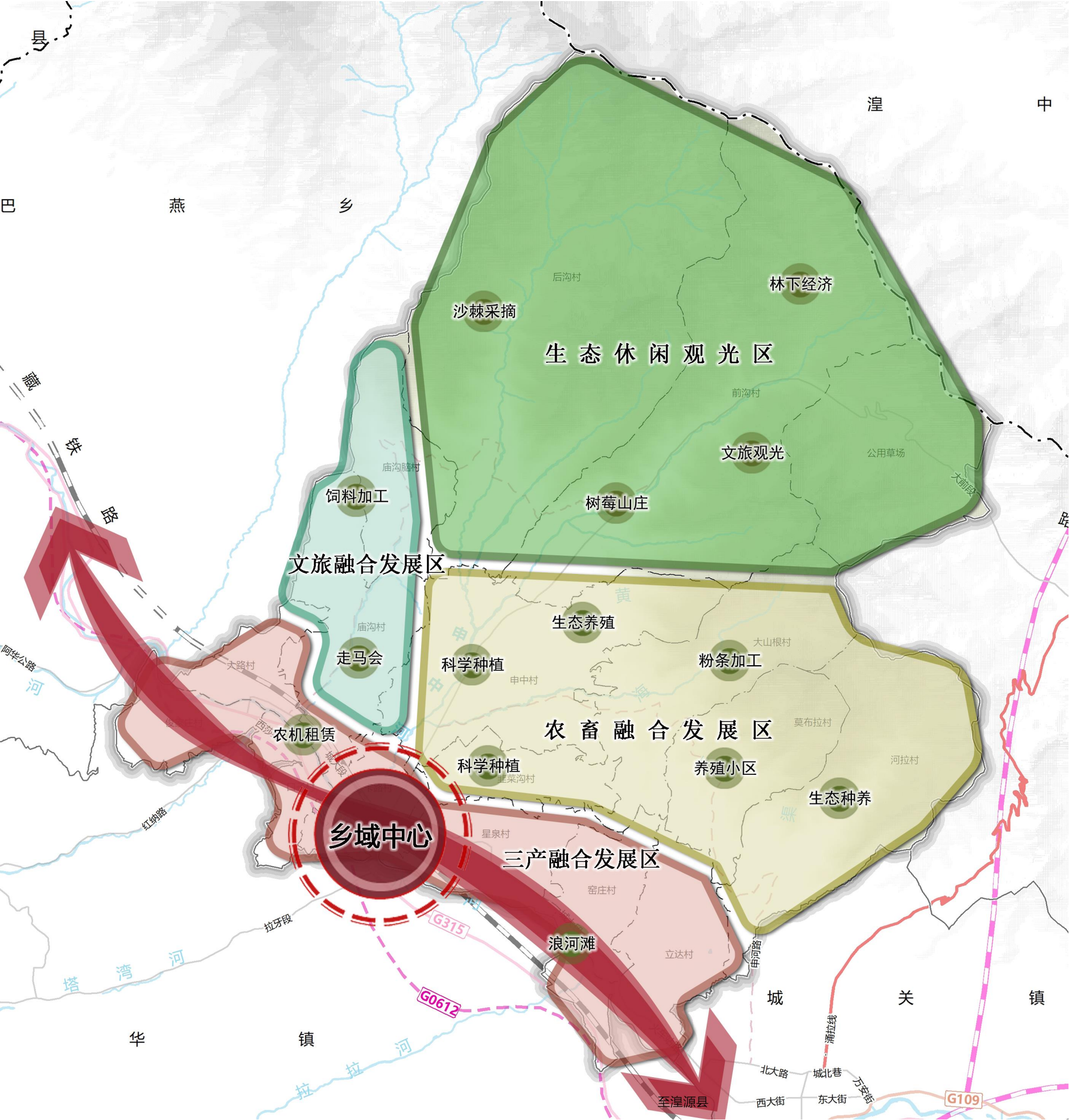
综合发展轴

- 围绕315国道轴线功能串联周边节点。



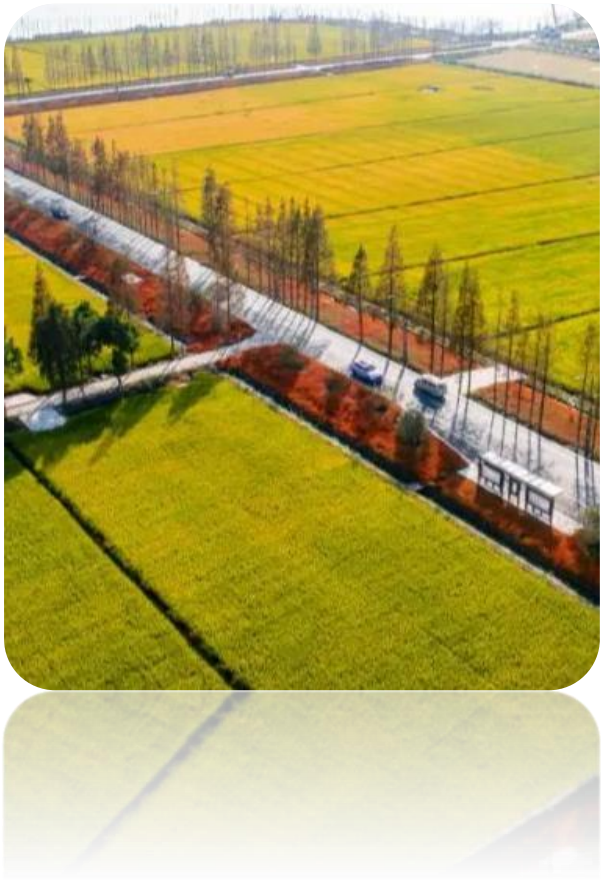
四片

- 三产融合发展区
- 农畜融合发展区
- 文旅融合发展区
- 生态休闲观光区



3.3 保障农业空间

加强耕地和永久基本农田保护



强化草原保护和可持续利用

严格落实基本草原边界

严格落实基本草原边界，保护草原生态，维护生态安全和生物多样性，促进草原资源可持续利用，任何单位和个人不得擅自征用、占用基本草原或改变其用途。

加强草原资源保护利用

落实“以草定畜”“草畜平衡”制度，加强人工草地建设、天然草地改良，不断提高饲草生产供应能力，推进草原生态环境持续向好。并适度发展不破坏自然生态环境的草原旅游业等。



3.4 保护生态空间

加强自然资源保护和利用

推动水环境系统治理

加大水环境污染防治力度。从严核定水域纳污容量，防治农业面源污染，加强入河污染物总量管理，持续深化水污染治理。划定地下水污染防治重点区域明确环境准入、隐患排查、风险管控等管理要求。

强化河湖生态空间管控。开展湟水河、申中河等重要河流生态廊道建设，扩大流域水土保持和生态综合治理覆盖面。加强湟水流域(申中段) 河岸线用途管控，保持岸线自然形态，维护河湖水域岸线生态空间的完整性、原真性。适时开展流域综合治理，建设生态清洁小流域，改善流域生态环境。到2035年，水流域(申中段)岸线监管率达到100%。

恢复湿地滨水空间

严格落实湿地管控要求。申中乡湿地为内陆滩涂，主要分布在申中河支流沿线，采取综合治理措施，进一步提高湿地生态功能，实行湿地资源总量控制，确保湿地面积不减少。开展湿地动态监测评估和调查，严格执行湿地用途管制制度，管控湿地区域内的开发建设活动，严禁开垦围垦、排干、擅自填埋自然湿地或永久性截断自然湿地水源。

加强林地建设

实行最严格的森林资源保护制度。以保护天然林和国家级生态公益林为核心，以实现森林资源“三保、三增、三防”为主要任务，健全森林资源利用监管体系，加大森林资源管护力度，加快低质低效林改造进度，提升森林植被及其生态系统的恢复能力。严格执行限额采伐和凭证采伐的管理制度，全面停止天然林商业性采伐，不得将天然林改造为人工林，不得擅自将公益林改为商品林，强化公益林和天然林的管护措施，严厉打击违法违规侵占林地的行为。

推进林地资源合理利用。依托森林资源优势，发展林果产业及林下经济。建设一批生态文化基地，引导森林观光、森林体验、森林康养、自然教育等生态旅游新业态发展。除国家重大项目外的其他能源类、经营性、旅游类林下经济或森林康养等项目占用林地的，按照合理适度的原则，依法依规办理用地手续。

3.4 保护生态空间



开展国土空间生态修复

推动湟水河流域治理

推进“河湖库渠”水系连通工程，强化浅山地区水土流失防治，以小流域为单元推进系统治理，加强湟水河上游、申中河生态廊道建设，全面整治河道“四乱”问题，实现“水清、流畅、岸绿、景美”的治理目标，全面提升区域水土保持功能与生态韧性。



加强林地、草原修复

实施退化及沙化草地综合治理工程。重点针对中度及以上退化草地、潜在沙化区，采取禁牧封育、免耕补播、鼠虫害防治、人工种草等综合措施。以生态屏障为骨架，持续推进天然林保护、“三北”防护林与生态公益林建设。

强化土壤污染治理

严格落实“谁污染、谁治理”主体责任。强化工矿、农业等污染源头管控，推进重金属污染综合治理与受污染耕地安全利用。落实化肥农药减量增效，治理农业面源污染，加强新污染物防控，保障土壤环境质量总体稳定。



加强历史遗留矿山生态修复

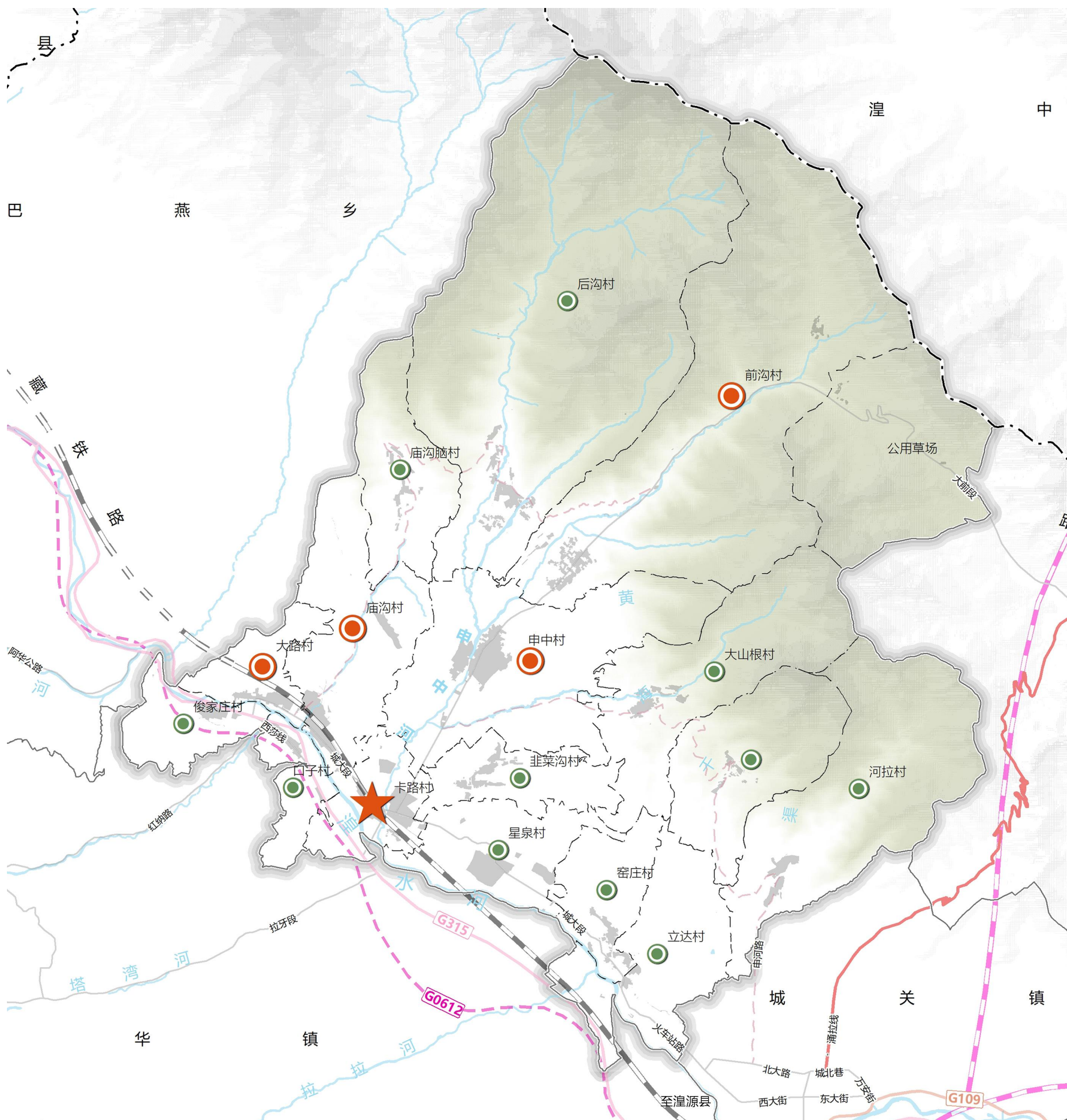
按照“谁破坏、谁治理”原则，重点对生态破坏严重、影响可持续发展的历史遗留矿山实施系统性生态修复。有序推进现状窑庄村等废弃采矿用地的治理工程，采取工程与生物措施相结合的方式，消除地质灾害隐患，恢复矿区生态功能，保障人民生命财产安全与区域生态安全。

3.5 优化建设空间

优化乡村规模等级体系

以“突出重点、差异发展”的乡村发展战略为指导，依据乡村发展条件和职能，规划形成“乡政府驻地—中心村—基层村”三级乡村等级结构体系。

乡政府驻地为**卡路村**，中心村**4个**，基层村**11个**。



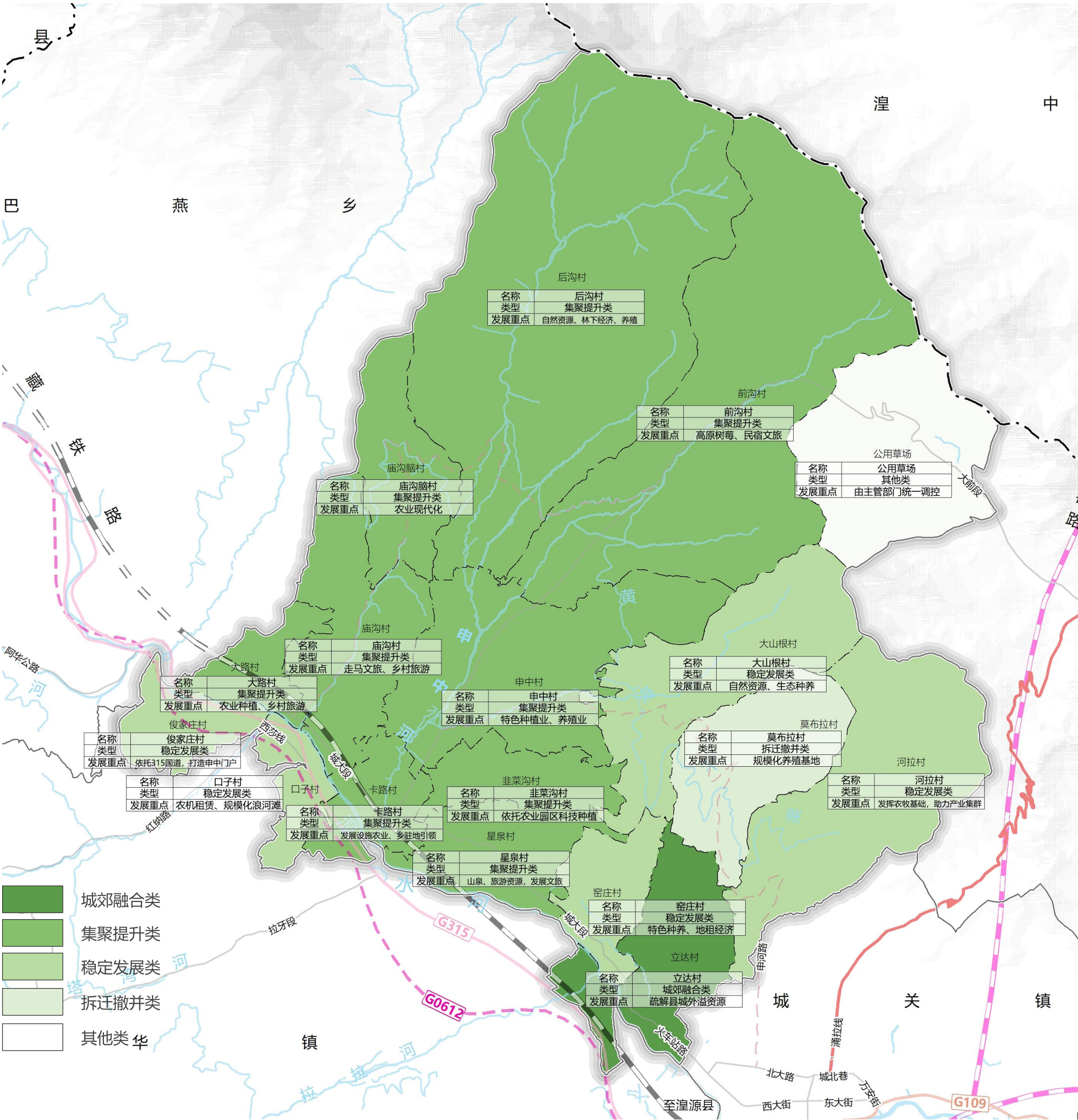
3.5 优化建设空间



分类引导村庄发展

结合各村发展基础和资源禀赋，按照县级规划确定的村庄分类成果要求，对申中乡所辖村庄进行分类。同时提出分类实施优化调整策略，推进乡村振兴。

城郊融合类村庄**1个**，集聚提升类村庄**9个**，稳定发展类村庄**5个**，搬迁撤并类村庄**1个**。



3.6 构建高质量发展产业体系

申中乡产业发展以“生态优先、民生为本、特色赋能”为核心，锚定“壮大村级集体经济、促进群众增收、衔接乡村振兴”目标，依托全乡万亩耕地、林地及村庄资源禀赋，构建“种养加销协同、农文旅融合、存量增量并举”的产业体系，推进产业高质量发展。



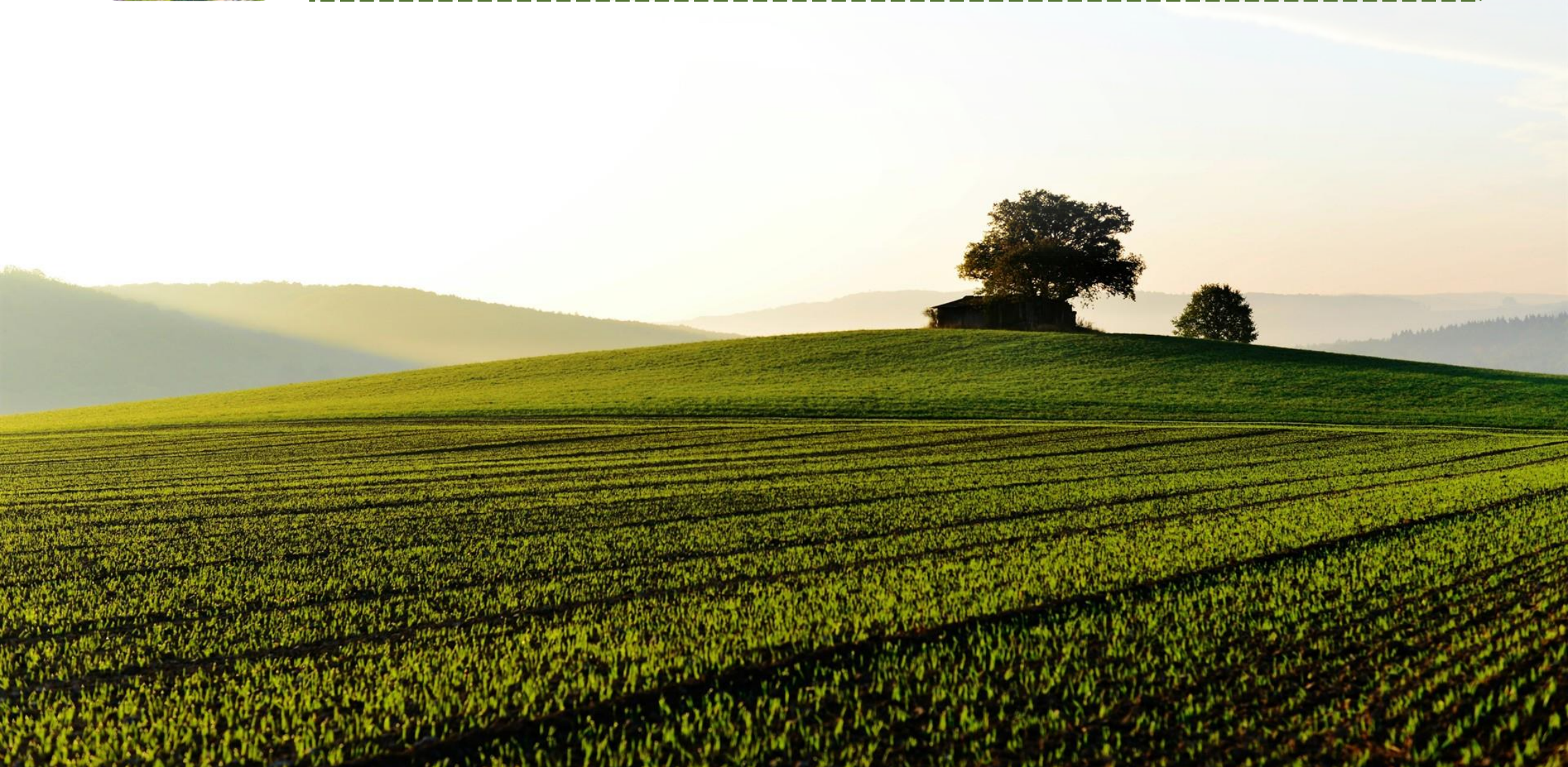
做精现代农业，强化生产配套支撑，推动农业标准化、精细化、智慧化发展。实施农业基础提质增效工程，完善片区种养殖基础。



纵向延伸，特色大棚种植与牛羊养殖产业链，涵盖绿色种养、加工、仓储及品牌销售，提升产业能级与附加值，进一步延伸产业链条。



集聚申中乡资源优势，横向拓展，实现三产融合与多元价值转化；按“农—牧—游”一体化思路，推动旅游全域化、新型城镇化、农牧业现代化“三化”联动。



04

支撑体系

SUPPORT SYSTEM

- 完善综合交通网络
- 强化公共服务设施供给
- 建设绿色基础设施
- 健全综合防灾体系
- 资源配置与整治修复

4.1 构建区域综合交通格局

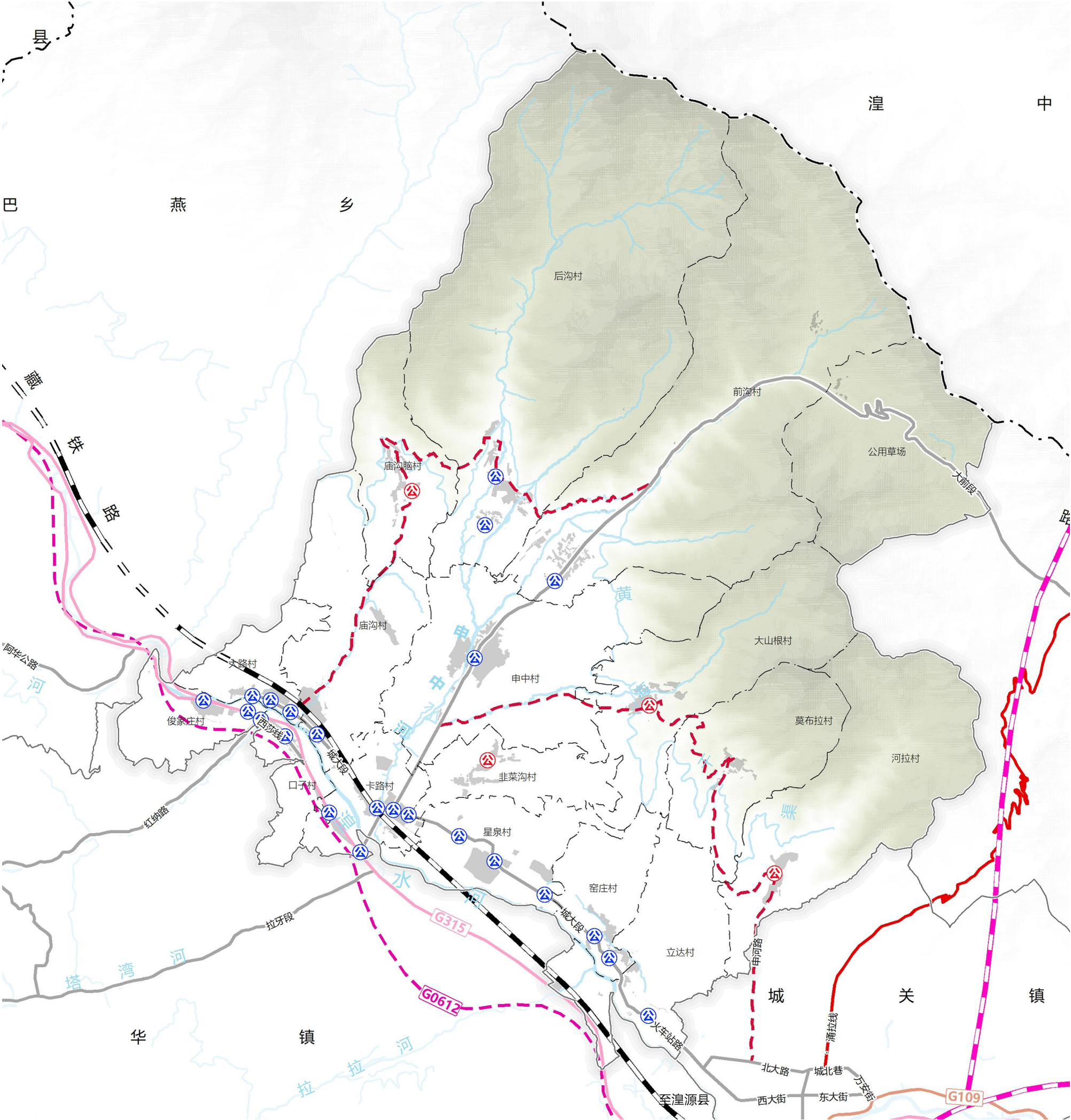
依托G315湟西一级公路、青藏铁路、G0612，畅通对外通道。
落实交通发展目标，结合湟源县综合交通规划，进一步完善申中乡域道路交通系统，形成完整的道路框架。

15分钟

到达湟源县县城

60分钟

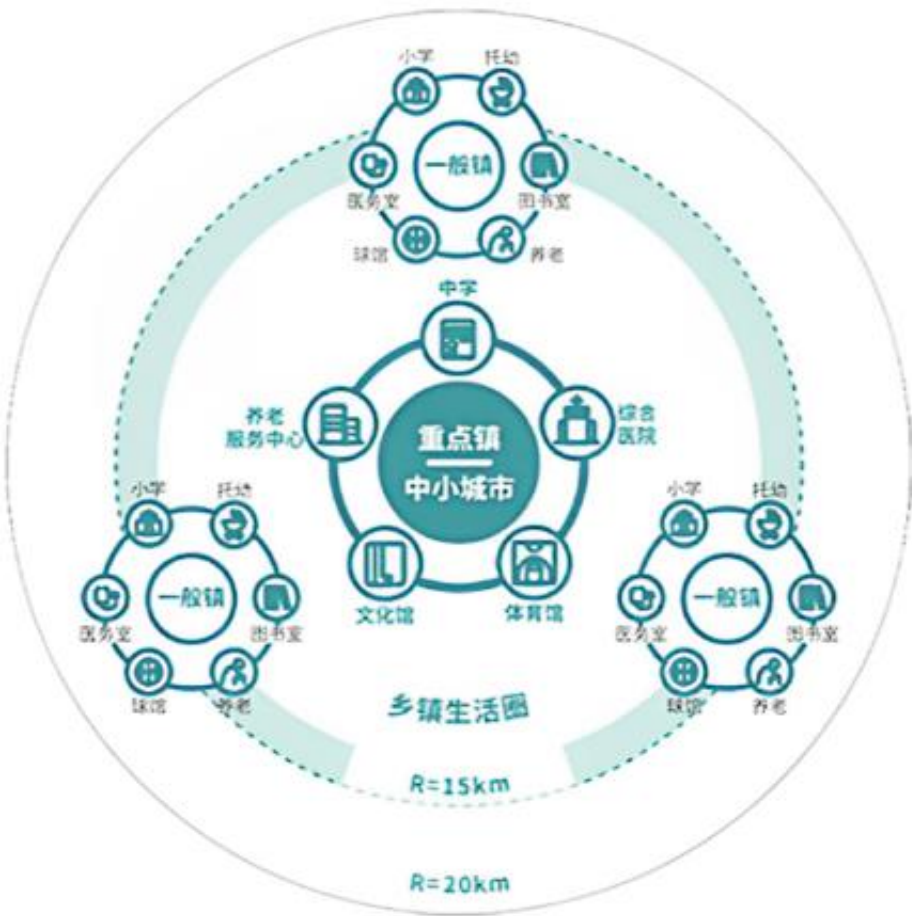
到达县域各镇区、
日月山等旅游景点



4.2强化公共服务设施供给



建设公平完善的公共服务设施体系



构建乡政府驻地+中心村+基层村三级公共服务设施体系

规划至 2025 年，构建城乡覆盖、民生普惠的公共服务体系

规划至 2035 年，基本建成优质均衡、多元便利的公共服务体系

幼有所育

学有所教

劳有所得

病有所医

老有所养

弱有所扶

便利性

宜居性

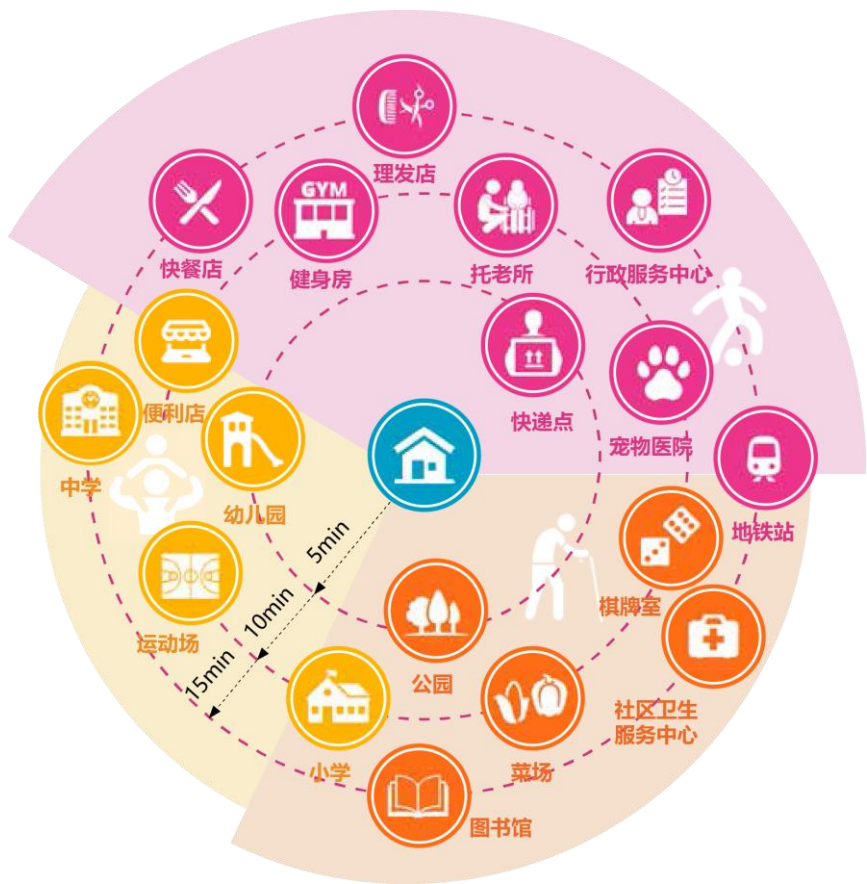
多样性

公正性

安全性



完善 “15分钟-10分钟/5分钟” 多级生活圈建设



5分钟生活圈

服务人口：0.5-1.2万人

规划设置：幼儿园、社区卫生服务站、老年人日间照料中心、小型多功能运动（球类）场地、室外综合健身场地、社区商业网点、社区服务站、垃圾收集站、公共厕所等



10分钟生活圈

服务人口：1.5-2.5万人

规划设置：小学、文化站点、中小型多功能运动场地、菜市场或生鲜超市、公交车站、微型消防站及紧急避难场所等



15分钟生活圈

服务人口：3.0-5.0万人

规划设置：初中、大型多功能运动场地、社区医院、养老院、老年养护院、文化活动中心、社区服务中心、大型商场等

4.3建设绿色基础设施

按照安全经济、绿色生态、城乡一体原则，构建分质供水、绿色能源、资源循环系统，形成高效、低成本、强适应的市政基础设施体系。

建设“平急两用”公共基础设施

统筹发展与安全，推动公共基础设施功能复合化、使用弹性化。规划建设与改造一批具备“平时服务、急时应急”双重功能的公共基础设施，实现常态运营与应急状态下的快速、高效转换。



供水

申中乡给水水源多为山泉水，各村通过高位水池进行收集蓄水后，连接各村给水支管。



排水

采用雨污分流。接入市政污水主管。



燃气

对申中乡有条件的村庄，规划接市政燃气管网。



供热

为节约投资及利于实施，近期规划供热仍以现行空气能、燃煤等方式为主。



电力通讯

为节约投资及利于实施，本次规划电力线路仍以架空为主。
加快5G网络建设，推进城区5G基站布局，实现5G信号全覆盖。



环卫

在“村收集、镇转运、县处理”的机制上，逐步完善垃圾“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”的环卫系统。

4.4健全综合防灾体系



提升综合防灾水平，完善韧性可靠的公共安全保障体系

加强灾害调查监测预警

启动自然灾害综合风险、安全生产风险调查，提升灾害监测预警能力。以人居密集区、自然灾害高易发区域、产业点为重点，完善灾害综合风险调查机制，建立灾害监测网，提升对自然灾害、危险化学品生产风险的立体监测和快速预警能力。

防灾减灾基础设施和救援设施空间布局

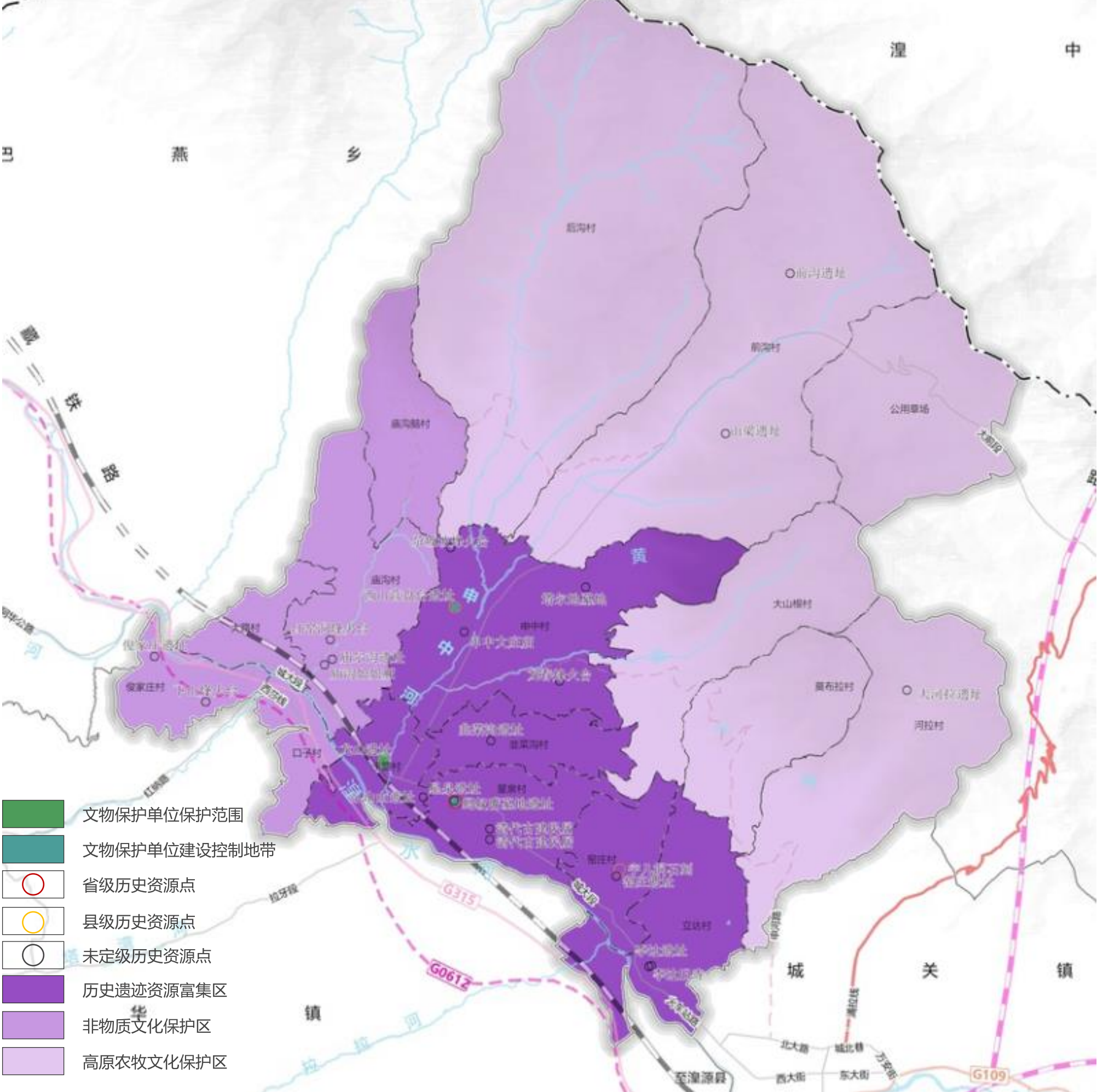
按照“平战结合、平灾结合、以防为主，准确预报，快速反应，措施有效”的原则，在完善单一灾种防抗系统的基础上，加快建立和健全现代化综合防灾减灾体系，提高乡域整体防灾抗毁和救助能力，确保安全。



4.5历史文化保护与传承

合理利用历史文化资源和自然环境资源，串联申中乡历史文化资源，构建三个文化保护区。

历史遗迹资源富集区 重点保护蚂蚁嘴墓地遗址、龙山遗址、西山营盘台遗址等历史遗存。	非物质文化遗产保护区 全面保护非物质文化遗产排灯、陈醋、唱花儿等地区文化内容。	高原农牧文化保护区 以维系申中乡高原农牧文化为核心目标，重点保护传统农牧生产体系。
--	---	---



05

驻地规划

DYNAMIC URBAN AREA

- 优化空间功能组织
- 四线管控

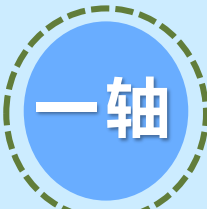
5.1 优化空间功能组织

构建 “一心一轴三片区” 的空间布局结构



公共服务中心

- 乡政府及周边公共服务设施协同区域

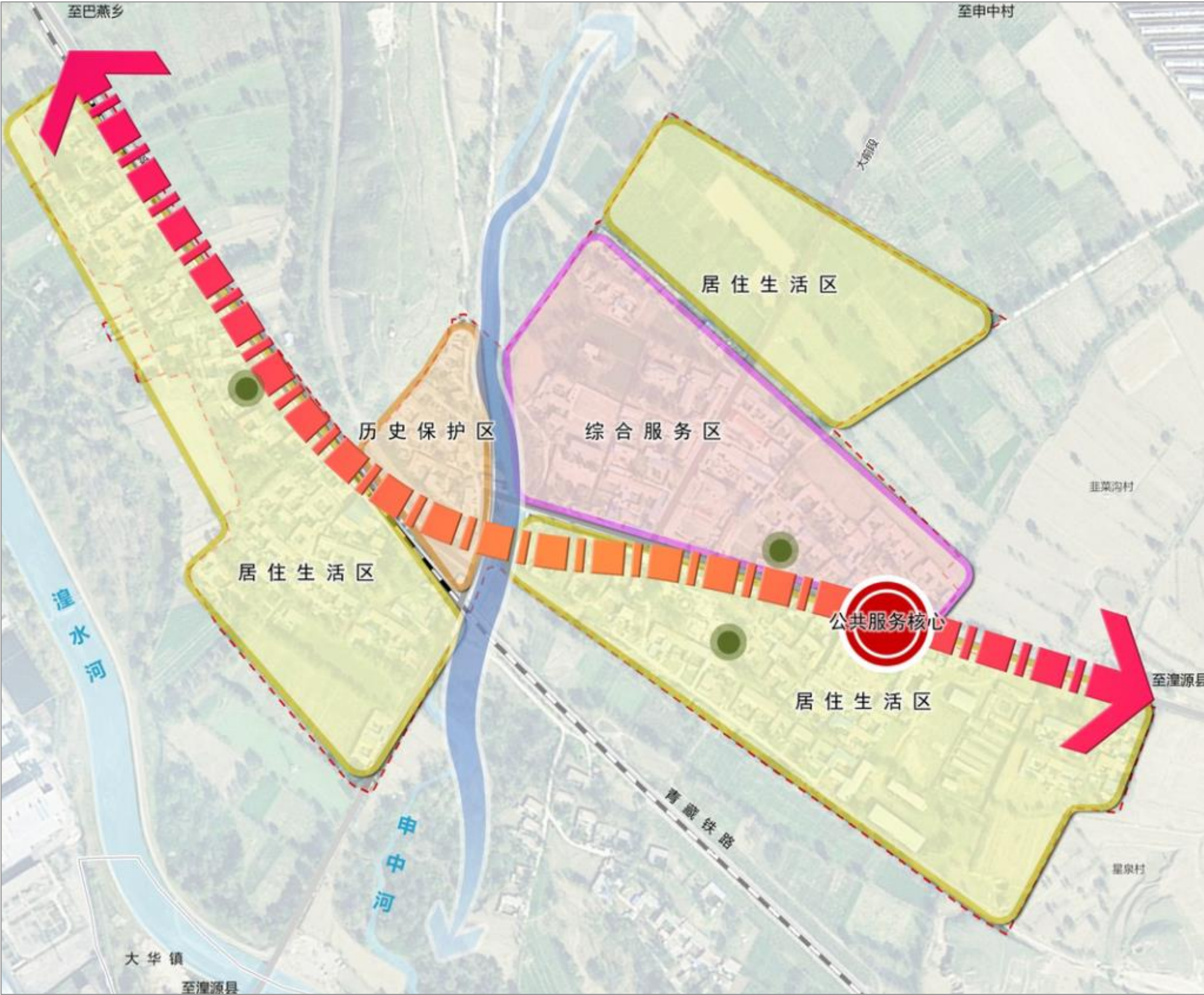


驻地综合发展轴

- 城大段沿线及辐射区域



- 综合服务区
- 居住生活区
- 历史保护区



5.2 四线管控

绿线

将铁路沿线及申中河两岸绿地划为绿线。重点保障绿地功能不降低，规模不减少。
绿线范围内严格按照《城市绿线管理办法》相关要求进行管理。

蓝线

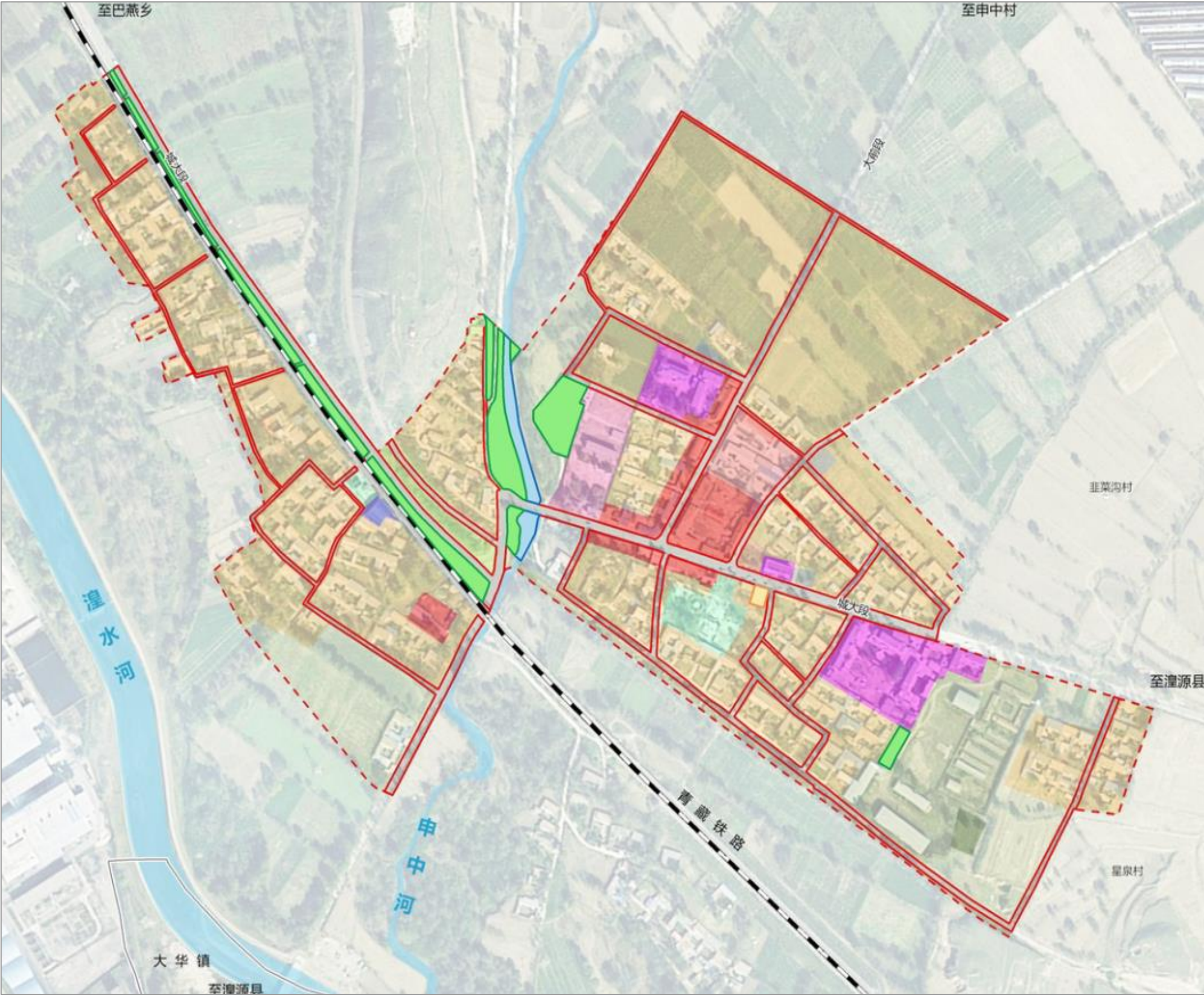
将申中河沿线纳入蓝线管控范围。蓝线范围内的建设活动应符合相关管理办法的要求。
蓝线范围内严格按照《城市蓝线管理办法》相关要求进行管理。

黄线

将申中乡区域性垃圾回收站纳入黄线管控范围。确保控制空间不被侵占。
黄线范围内严格按照《城市黄线管理办法》相关要求进行管理。

紫线

指国家、省、市人民政府公布的历史文化街区和历史街区以外的历史建筑的保护范围，划定紫线。
申中乡乡政府驻地范围内不涉及紫线。





06

实施保障

IMPLEMENTATION GUARANTEE

强化规划传导

完善规划实施传导，构建“纵向到底、横向到边”的规划传导体系。

推进国土空间规划“一张图”建设

实现各类空间规划衔接一致，统筹各类空间需求，为国土空间规划实施监督、国土空间用途管制、生态保护修复、自然资源共享开放等提供数据支持和技术保障。

完善政策保障机制

制定国土空间用途管制配套制度和政策，建立规划管控清单制度，建立健全规划体检与评估机制，建立规划实施责任分工制，完善部门联动机制，完善专家咨询与公众参与的长效机制，保障规划有效实施。

实施近期行动计划

结合“十五五”时期国民经济社会发展目标和重点任务，制定申中乡功能优化、综合交通提升、市政基础设施强化、历史文化遗产保护利用、生态修复和综合整治等行动计划。



湟源县申中乡 国土空间总体规划

TERRITORY SPATIAL PLANNING OF SHEN ZHONG TOWNSHIP,
HUANGYUAN COUNTY

筑梦申中，聚力共兴

申中乡人民政府
二〇二六年四月

本规划所有数据与内容以最终批复为主。
部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与湟源县自然资源和林业草原局联系