

湟源县寺寨乡 国土空间总体规划

HUANG YUAN XIAN SI ZHAI XIANG GUO TU KONG JIAN ZONG TI GUI HUA

(2021-2035年)

公众版

公示时间：2026年4月24日-2026年5月23日（30天）

公众意见提交途径

电子邮箱：ghfwzx408@163.com

邮寄地址：湟源县寺寨乡人民政府

邮 编：812100

所有反馈意见请注明“湟源县寺寨乡国土空间总体规划意见建议”字样

寺寨乡人民政府

二〇二六年四月

前言

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，建立和完善国土空间规划体系，顺应新时代国土空间治理要求，立足新发展阶段，落实新发展理念、实施高效能社会治理、促进高质量发展，提供高品质生活空间保障，结合寺寨乡实际，编制《湟源县寺寨乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是寺寨乡为实现“两个一百年”奋斗目标制定的空间发展蓝图和战略部署；是不断铸牢中华民族共同体意识、扎实走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子；是建立全域国土空间规划体系、实现空间治理体系和治理能力现代化的必然要求；是对上位国土空间总体规划要求的落实和深化；是全域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类规划建设的行动纲领。

目录

壹·总则

贰·目标定位

叁·总体格局

肆·资源配置与整治修复

伍·基础支撑

陆·乡政府驻地规划

柒·实施传导



壹

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落党的二十大的二十届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对青海工作重要讲话指示批示精神，立足“三个最大”省情定位和“三个更加重要”战略地位，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持生态优先、绿色发展，坚持以人民为中心的发展思想。落实习近平总书记关于实施乡村振兴战略重要指示精神，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总体要求，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，加快推进农业农村现代化。切实发挥《规划》战略引领和刚性管控作用，优化寺寨乡全域空间资源配置，加强自然资源和生态保护，规范引导寺寨乡全域建设活动，促进国土空间合理保护与高效利用，实现农业农村现代化、治理体系和治理能力现代化的目标。

1.2 规划原则

- 以人为本、品质提升
- 生态优先、绿色发展
- 城乡融合、乡村振兴
- 承接传导，管控落地
- 传承文化，突出特色
- 公众参与、社会协同

1.3 规划范围与期限

■ 乡域规划范围

规划范围为湟源县寺寨乡行政辖区范围内全部国土空间，国土总面积**14181.68公顷**，包括**乡域和乡政府驻地**两个空间层次。共包括13个行政村，分别为小寺尔村、上寨村、长岭村、下寨村、西扎湾村、阳坡湾村、马脊岭村、铧尖村、烽火村、簸箕湾村、草原村、乌图村、五岭村，乌图村、五岭村已搬迁到城关镇，其村域范围内用地仍为寺寨乡行政区划。

■ 规划期限

规划期限为2021-2035年，规划基期年2020年，近期目标年2025年，规划目标年2035年。



貳

目标定位

2.1 总体定位

2.2 规划目标

2.1 总体定位

立足湟源县“**湟水上游生态强县**”的战略目标，依托寺寨乡区位条件、资源禀赋、产业发展、空间特征、文化特色和生态保护等因素，探索特色发展模式，将寺寨乡建设为“**循环农牧业为基础、生态农产品初加工为核心、农文旅融合为辅助**”的**生态宜居宜业型乡镇**。通过“循环农业，绿色发展”的总体思路，充分发挥寺寨乡特色农业基础、自然田园风貌，突出高原生态循环农牧业与农产品加工功能。确定寺寨乡的总体定位为：

日月山生态屏障保护区

生态循环农业种养示范乡

高寒有机农畜产品供给地

农旅融合观光体验目的地

2.2 规划目标

2025年

三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产业融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；**国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。**

2035年

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。**建成省级生态保护示范乡、市级生态康养旅游目的地、县级农旅融合发展示范乡，生态循环农业种养示范乡。**

叁

总体格局

3.1 重要控制线划定与落实

3.2 总体格局

3.3 巩固农牧业空间

3.4 保护生态空间

3.5 优化村庄布局

3.6 优化产业空间布局

3.1 重要控制线划定与落实

严格落实《湟源县国土空间总体规划（2021-2035年）》划定的**永久基本农田保护红线**和**生态保护红线**成果，建立健全控制线管控机制，提出约束内容和管控规则。



坚定落实

生态保护红线

寺寨乡行政区范围内不涉及生态保护红线内容。

严格保护

永久基本农田

牢牢守住耕地红线，确保实有耕地数量基本稳定、质量有提升。



合理确定

村庄建设边界

结合村庄建设需求及区域发展对村庄的要求，合理划定村庄建设边界。

3.2 总体格局

构建 “一心一轴三区” 的国土空间开发保护总体格局

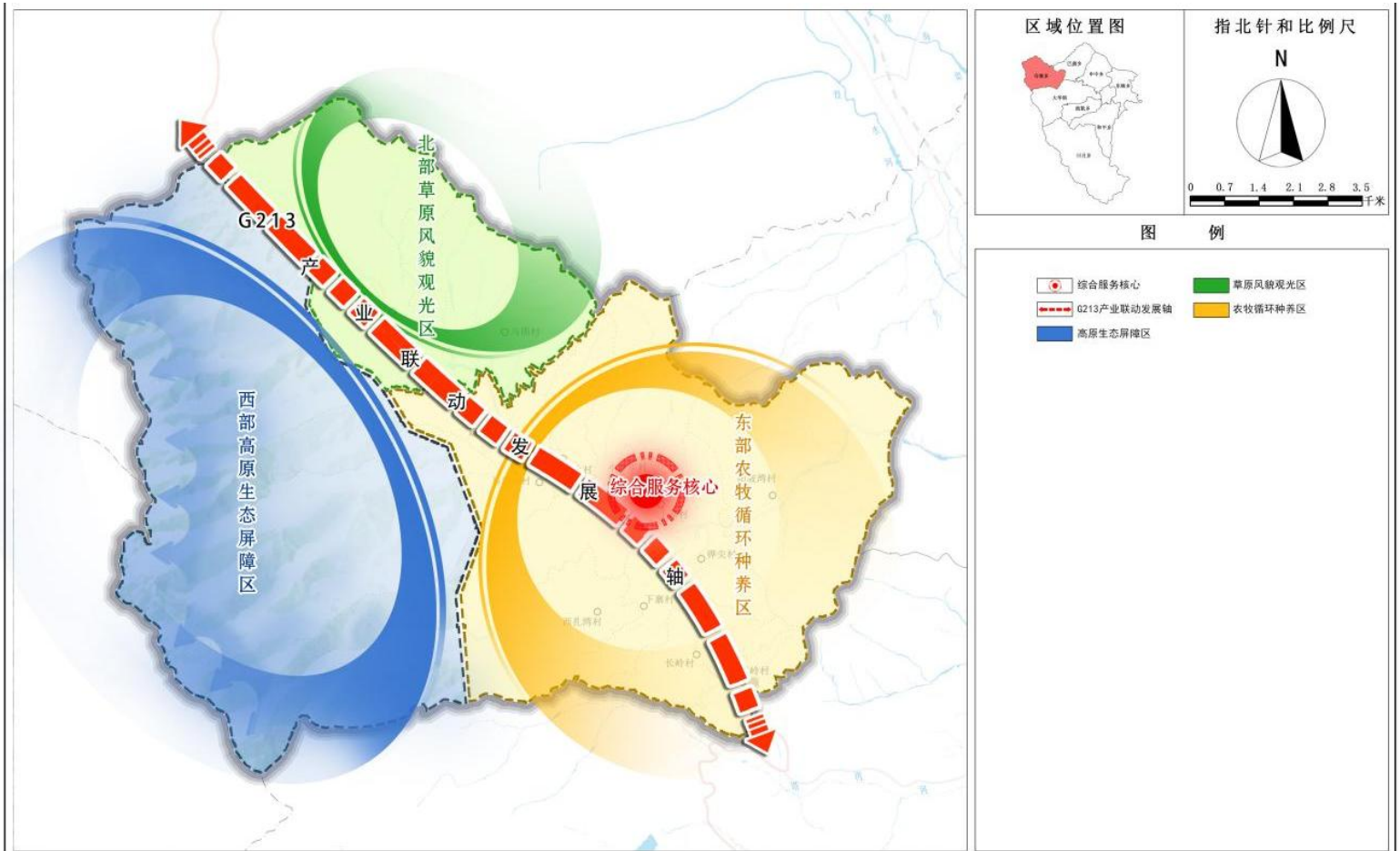
一心：乡域产业发展与综合服务核心

依托寺寨乡乡政府驻地打造综合服务中心。完善乡政府驻地各项公共服务设施与基础设施配套，提升基本公共服务能力，推进乡政府驻地产业发展，充分发挥乡政府驻地辐射带动作用，形成规模适度、功能完善、协调联动的乡域产业发展与综合服务核心。

一轴：G213产业联动发展轴

沿G213，构建寺寨乡产业联动发展轴，东接湟源县“国家农村产业融合发展示范园”，西接青海湖，发挥区位、交通、生态、人文、资源优势，加强区域协同，带动寺寨乡产业融合高质量发展，形成G213产业联动发展轴。

三区：东部农牧循环种养区、北部草原风貌观光区、西部高原生态屏障区



3.3 巩固农牧业空间

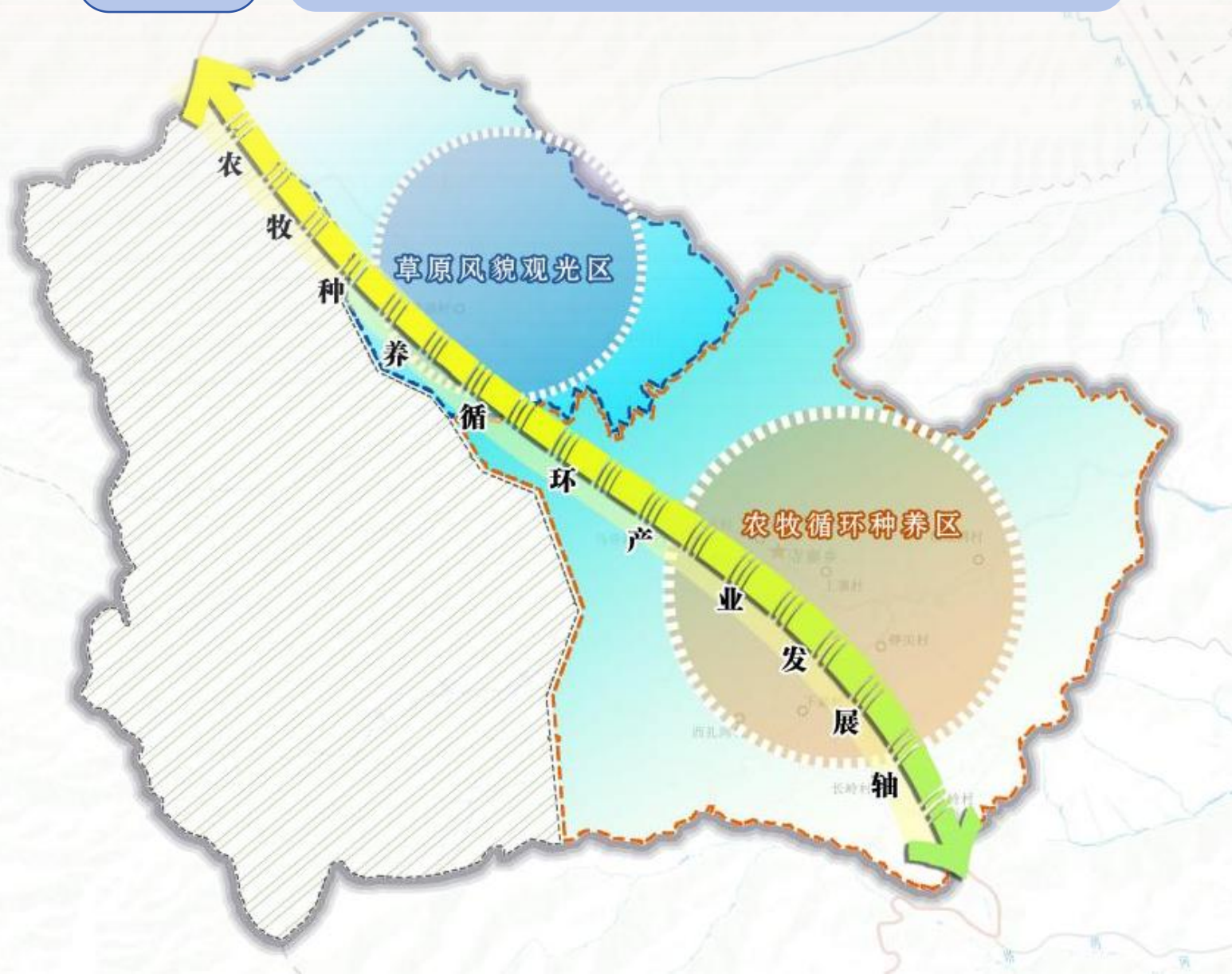
构建“一轴两区”的农业空间格局

一轴

依托G213便利的对外交通条件，统筹两个发展片区，形成现代农牧业产业体系，构建**寺寨乡农牧种养循环产业发展轴**

两区

东部循环农业种养区和北部生态农业观光区



3.4 保护生态空间

构筑“一廊两区多点”生态空间格局

一廊

寺寨河生态廊道

两区

西部高原生态屏障区、北部山林生态保育区

多点

加强对寺寨乡域范围内采矿区、造林绿化空间、草地、水生态环境等的生态保护与修复，提高区域生态功能，发挥生态关键节点作用。

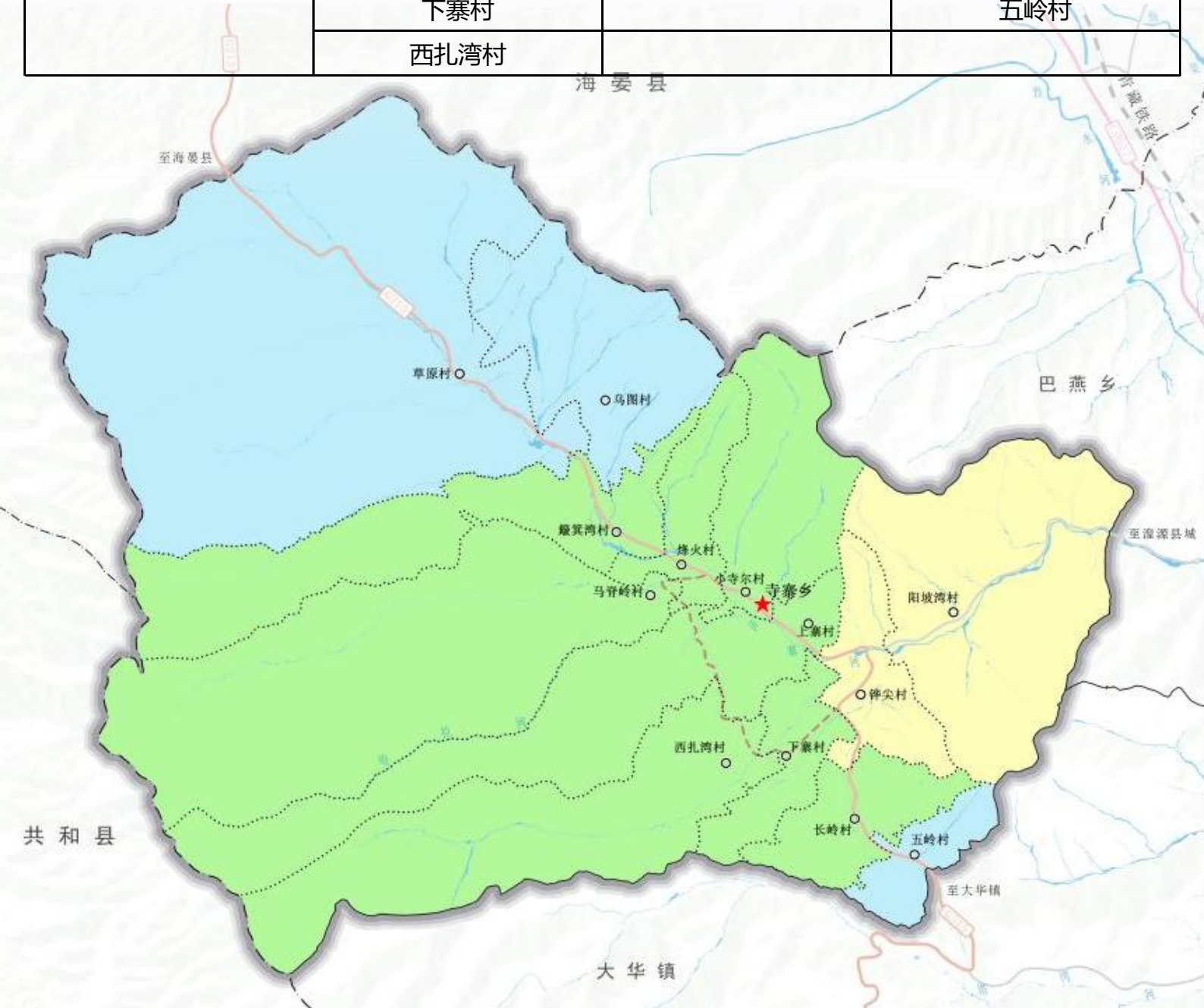


3.5 优化村庄布局

集聚提升类村庄共2个、稳定发展类村庄共8个
搬迁撤并类村庄共3个

遵循“产业互动、功能互补、文化相融、指标统筹、地域毗邻”的原则，结合寺寨乡实际情况优化乡村空间布局，统筹分区分类编制村庄规划，并严格落实村庄管控要求。

村庄类型	名称	村庄类型	名称
集聚提升类	阳坡湾村	稳定发展类	马脊岭村
	铧尖村		烽火村
稳定发展类	小寺尔村		簸箕湾村
	上寨村	搬迁撤并类	草原村
	长岭村		乌图村
	下寨村		五岭村
	西扎湾村		



3.6 优化产业空间布局

构建“**一心、一轴、一环、两区**”的产业空间布局。

一心：以小寺尔村为核心，完善其配套服务功能，将其打造成为寺寨乡产业发展与综合服务核心。

一轴：发挥区位优势，将G213作为寺寨乡自南向北的对外交通廊道和经济社会发展重要廊道，使其成为**城乡未来发展主轴线**。

一环：结合寺寨乡Y709扎草线-阿华线沿线村庄打造**寺寨乡高原休闲农业发展绿环**。

两区：农牧循环种养区、草原风貌观光区



肆

资源配置与整治修复

4.1 自然资源保护与利用

4.2 历史文化保护与传承

4.3 景观风貌塑造

4.4 国土综合整治与生态修复

4.1 自然资源要素保护与利用

■ 水资源保护与利用

规划期内，寺寨乡用水总量结合湟源县实际情况。至2035年，用水总量控制在上级下达的指标范围内。

■ 耕地资源保护

落实县级规划提出的耕地保护任务，牢牢守住耕地红线，确保实有耕地数量基本稳定，质量不降低，生态有改善。寺寨乡全域现状耕地28608.75亩（1907.25公顷）。规划至2035年，寺寨乡耕地保有量不少于28584.90亩（1905.66公顷），永久基本农田保护面积为27239.70亩（1815.98公顷）。统筹好保护耕地与保障发展之间的关系，严控建设占用耕地，落实耕地占补平衡。

■ 林草资源保护利用

规划至2035年，寺寨乡林地面积为5512.74公顷，草地面积为5893.38公顷，基本草原面积为83647.50亩（5576.50公顷）。

■ 湿地资源保护与利用

至2035年，全乡湿地面积为76.19公顷。

■ 建设用地节约集约利用

规划至2035年，全乡建设用地总规模控制在192.18公顷以内，其中城乡建设用地规模控制在145.00公顷以内，寺寨乡无城镇用地。

■ 矿产资源保护利用

坚持生态保护优先，统筹协调矿产资源开发利用与生态保护促进矿产资源的综合利用水平提升。

4.2 历史文化保护与传承

历史风貌保护可以维持城市历史环境的延续性和历史性，防止城市的衰老和衰败，确保城市的特征与个性的延续，居住环境改善，城镇形象提升。

建立历史文化资源保护体系：

充分挖掘历史文化资源，加强对寺寨乡内文物保护单位、非物质文化遗产进行整体保护。**落实上位规划确定寺寨乡文物保护内容有8处。整体系统保护乡内1处县级文物保护单位，7处县域一般不可移动文物。**此外，规划加大对文物保护单位的升级与申报，乡政府应配合湟源县文物主管部门做好乡域文物保护单位普查工作，建立文物保护单位名录。

寺寨乡文保单位名录

级别	名称	类别	位置	朝代
县级文物保护单位	柏林嘴古城遗址	遗址遗迹	湟源县寺寨乡上寨村	唐代
	马脊岭镇墩	古遗址	湟源县寺寨乡马脊岭村	中华民国
县域一般不可移动文物	观音寺	近现代重要史迹及代表性建筑	湟源县寺寨乡小寺尔村	中华人民共和国
	阳坡湾墓地	古墓葬	湟源县寺寨乡阳坡湾村	青铜时代
	贡家营遗址	古遗址	湟源县寺寨乡上寨村	青铜时代
	公主佛堂遗址	古遗址	湟源县寺寨乡上寨村	青铜时代
	阳坡湾遗址	古遗址	湟源县寺寨乡阳坡湾村	青铜时代
	铧尖窑址	古遗址	湟源县寺寨乡铧尖村	待定

4.3 景观风貌塑造

构建 “**一带、三区、多节点**” 的景观风貌结构

一带：指沿G213及寺寨河生态廊道自南向北的对外交通廊道和重要经济社会发展空间形成**213城乡建设景观带**。

三区：城乡建设景观风貌区、生态农业景观风貌区、山林保育景观风貌区。

多节点：指结合村庄建筑、田园、山地、水系等形成的景观节点。



4.4 国土综合整治与生态修复

践行生态文明要求，遵循山水林田湖草生命共同体理念。围绕“人与自然和谐共生、人类社会永续发展”的目标，构建多要素国土整治修复格局。以提升生态系统功能、提高国土空间发展品质和资源利用效率为导向开展生态空间整治修复。



农用地整理

- 高标准农田建设
- 低效农用地整理
- 实施坡改梯
- 农田基础设施建设工程

建设用地整治

- 规范实施城乡建设用地增减挂钩
- 加大对寺寨乡各村废弃、闲置和低效农村建设用地整治力度
- 加强基础设施建设和公共服务设施配套



生态修复

- 水土保持与水生态修复
- 森林生态修复
- 矿山生态修复治理
- 农业农村生态环境治理

An aerial photograph of a village with traditional yellow-roofed houses, surrounded by green fields and mountains under a cloudy sky. The title '伍' is overlaid on the image.

伍

基础支撑

5.1 综合交通体系畅达高效

5.2 城乡公服设施提质升级

5.3 市政基础设施绿色智慧

5.4 防灾减灾构建安全韧性城镇

5.1 综合交通体系畅达高效

(一) 加强区域交通衔接

落实湟源县国土空间规划要求，强化骨架路网体系，加强乡域与周边区域的交通联系。以G213（扎草段、阿华段）、X140（扎草段）、Y709（扎草线—阿华线）为乡域主要交通骨架，形成完整的公路网骨架体系，实现与湟源县、西宁市等周边主要城市的快速联通，构建高效便捷的对外交通联系。

海晏—共和高速公路重点交通项目落实。落实上位规划确定的重大项目，规划建设海晏—共和高速公路，着力提升区域道路运输效能，切实完善乡域南北向交通网络体系。

(二) 推进骨干公路网提质增效

根据上位规划县乡公路网布局，逐步推进寺寨乡现状乡道路提档升级，提高路网密度，满足居民的交通需求，提高交通便利程度。一是在现状G213道路的基础上实施升级改造；二是推进X140道路提档升级，对现状寺寨乡至阳坡湾村道路按照进行改扩建，加强村庄与乡政府驻地联系；三是推动Y709道路提升，对现状道路进行改扩建，推动寺寨乡小环线形成。将联通各村主要道路拓宽至5米，确保错车方便；其他靠近村民居住、生产区域道路有条件的拓宽至3米，确保应急救援通畅。



5.2 城乡公服设施提质升级

城乡生活圈体系构建

立足寺寨乡建设基础，结合乡村振兴发展要求，落实“生活圈”理念，坚持共享发展，以普惠性、保基本、均等化、可持续为方向，加快补齐城乡公共服务设施建设短板。

行政服务

构建乡村两级行政服务体系，进一步提升基层政务服务能力与水平。

文体教育

统筹乡村基础教育资源，进一步改善教育环境。

医疗卫生

加强和引导寺寨乡卫生院和村卫生室标准化建设，优化基层医疗资源配置，推行村医乡管，推进乡村两级医疗机构管理一体化、服务同质化。

社会保障

加快城乡居民基本养老保险乡、村两级服务平台建设；建立完善公益性公墓、骨灰堂管理制度，提升殡葬服务管理水平。

商业服务

以满足群众日常生活需求为导向，配置各类商业服务设施。

防灾减灾设施

加强全域公共安全建设，完善全域防灾减灾设施布局。

5.3 市政基础设施绿色智慧

给水工程

至2035年，寺寨乡规划户籍总人口6278人，不可预见用水量按生活用水量的25%计算，用水普及率100%，寺寨乡日最高用水量为627.80m³/d。

排水工程

规划期内，寺寨乡乡域污水处理率达到100%，农村生活污水处理率达到100%。

供电工程

规划寺寨乡乡域生产生活用电电源引自五岭村35kV变电站。近期保留并利用位于村庄内现状杆上变作为电源，远期将杆上变压器改为带有环网功能的箱式变，主要容量适当扩大。

通讯工程规划

至2035年，寺寨乡固定电话用户数1767线，宽带用户1767线，有线电视用户数1767线。

环卫设施规划

至规划期末，生活垃圾分类收集率达到80%；生活垃圾无害化处理率达到100%。

5.4 防灾减灾构建安全韧性城镇

地质灾害防治规划

按照“以防为主”的工作方针，配合县级相关部门做好乡域内地质灾害隐患排查。

防震规划

整治避让，合理布局，优化乡镇生命线工程抗震能力。

消防规划

预防为主，防消结合，建设智慧消防设施体系。

防洪规划

适度超前，防空结合，提高防洪建设标准和质量。

公共卫生安全规划

完善医疗卫生设施布局，建立乡一村两级医疗体系。

An aerial photograph of a rural town. In the foreground, there are several buildings with red and blue roofs, some with solar panels. A paved road runs through the town. In the background, there are green fields, a line of trees, and a range of mountains under a blue sky with clouds.

陆

乡政府驻地规划

6.1 乡政府驻地功能结构

6.2 乡政府驻地用地布局

6.1 乡政府驻地功能结构

构建“**一核引领、一轴串联、两区联动、多点分布**”的空间布局结构

一核引领:以乡政府为中心,结合乡政府周边各行政办公单位、绿化广场、公共配套设施等形成全乡的**公共服务核心**。

一轴串联:以**G213为发展轴线**,有机连接乡政府驻地各分区,同时提升寺寨河沿线河道环境整治。

两区联动:结合寺寨乡乡政府驻地生活区及公共服务配套设施形成**居民综合居住区**;围绕寺寨乡政府驻地西北部生态循环农业产业配套形成**乡村产业配套区**。

多点分布:结合现状寺寨乡乡政府驻地商业特点、设施配套及规划交通条件,形成多主题多节点业态布局。



6.2 乡政府驻地用地布局

居住用地布局:至规划期末, 规划乡政府驻地居住用地6. 24公顷, 占比为49. 37%, 增加0. 48公顷。

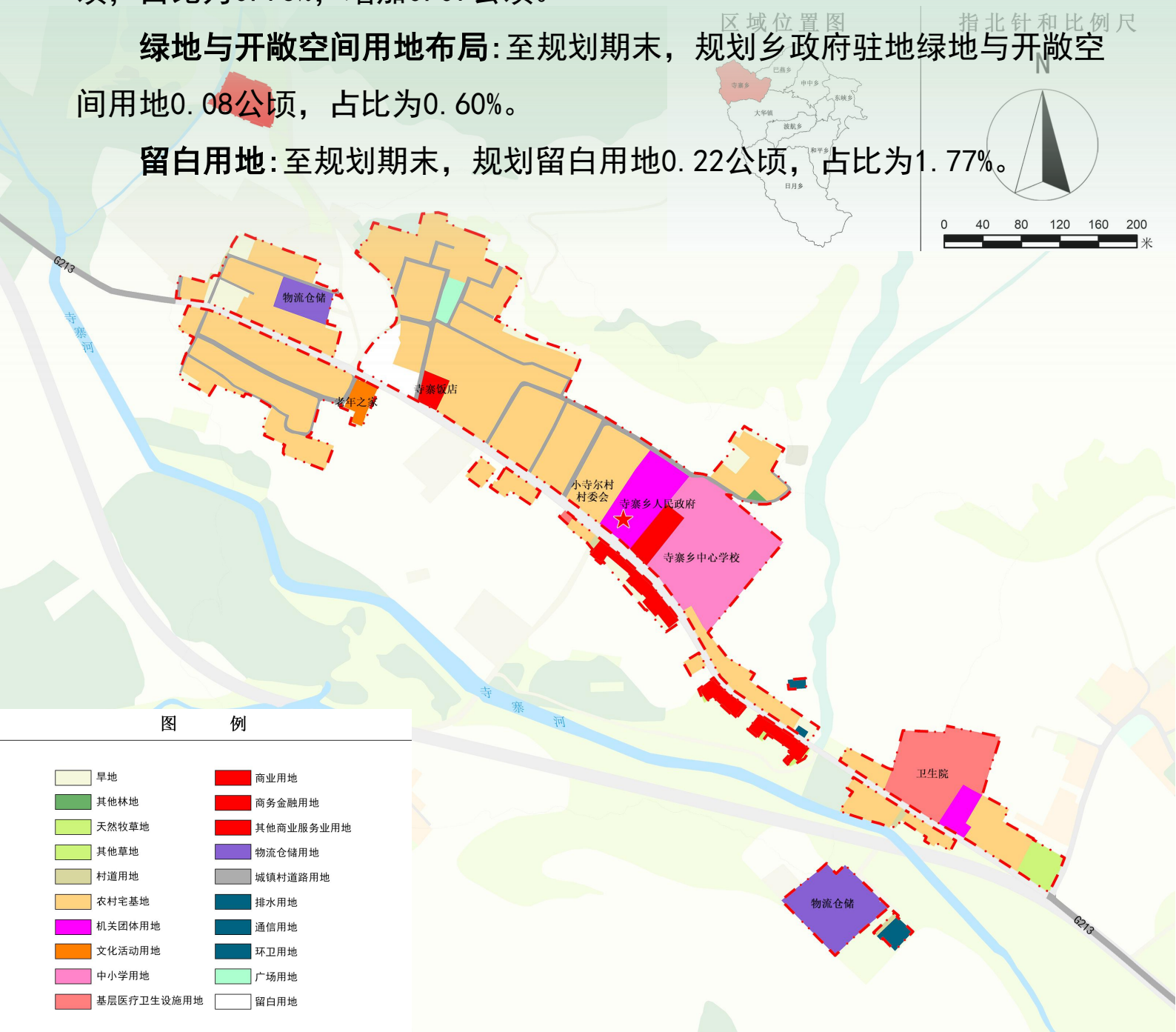
公共管理与公共服务用地布局:至规划期末, 规划乡政府驻地商业服务业用地0. 82公顷, 占比为6. 49%, 增加0. 20公顷。

物流仓储用地布局:至规划期末, 规划乡政府驻地物流仓储用地0. 75公顷, 占比为5. 90%, 增加0. 19公顷。

公用设施用地布局:至规划期末, 规划乡政府驻地公用设施用地0. 09公顷, 占比为0. 73%, 增加0. 07公顷。

绿地与开敞空间用地布局:至规划期末, 规划乡政府驻地绿地与开敞空间用地0. 08公顷, 占比为0. 60%。

留白用地:至规划期末, 规划留白用地0. 22公顷, 占比为1. 77%。



An aerial photograph of a village nestled in a valley. The village features traditional houses with brown roofs and some with blue corrugated metal roofs. The surrounding landscape is lush green with fields and trees. In the background, there are rolling hills and mountains under a blue sky with scattered white clouds. The overall scene depicts a peaceful rural setting.

柒

实施传导

7.1 规划传导

7.2 实施保障

7.1 规划传导

对上位规划的落实

本次规划严格落实湟源县国土空间总体规划对寺寨乡的职能定位、人口和建设用地规模，生态保护红线面积、耕地保有量、永久基本农田保护面积、城乡建设用地规模等约束性指标，以及重大基础设施、生态廊道等空间布局。

对村庄规划的传导

对村庄建设可做到针对底线要素的刚性管控，内容可包括确定村庄定位、村庄建设用地总规模，划定建设用地边界、永久基本农田、生态保护红线、保护建筑控制线等，提出小学、村级行政设施、污水处理场站、变电所以及其它公共设施配置类的相关要求。

第135条对专项规划编制的指引

根据寺寨乡国土空间总体规划，建议编制包括历史文化保护类、自然资源保护与利用、国土综合整治和生态修复类、防灾减灾类等类别的专项规划，切实发挥寺寨乡国土空间总体规划对专项规划的指导约束作用。



7.2 实施保障

1

加强党的领导

2

强化组织协调

3

严格落实规划监督管理办法

4

全面实施规划评估调整机制

5

完善国土空间规划“一张图”

6

健全完善公众监督机制



日月山生态屏障保护区 生态循环农业种养示范乡 高寒有机农畜产品供给地 农旅融合观光体验目的地

公示时间：2026年4月24日-2026年5月23日（30天）

公众意见提交途径

电子邮箱：ghfwzx408@163.com

邮寄地址：湟源县寺寨乡人民政府

邮 编：812100

所有反馈意见请注明“湟源县寺寨乡国土空间总体规划意见建议”字样

本规划所有数据与内容以最终批复为准。

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与湟源县自然资源和林业草原局联系。