

《湟源县国土空间总体规划 2026年度动态维护方案》草案公示

为深入贯彻党的二十届四中全会精神，落实《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《西宁市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》《湟源县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》及相关政策要求，进一步优化国土空间发展格局，加强自然资源要素保障，湟源县启动国土空间总体规划动态维护工作。

目前动态维护方案已经形成草案，为落实共同规划理念，广泛凝聚社会智慧，形成共识，现面向社会公众公开征询意见。草案公示时间为2026年5月21日--2026年5月29日，共9天。

社会各界可在湟源县人民政府网站、湟源县自然资源和林业草原局公众号上查阅，意见可通过邮寄信件、发送电子邮件等方式提交。

- ❑ 公众号:湟源县自然资源和林业草原局
- ❑ 电子邮箱:ghfwzx408@163.com
- ❑ 邮寄地址:湟源县自然资源和林业草原局（城关镇育才路高级中学隔壁）
- ❑ 邮编:812100

（邮件标题或信封封面请注明：“湟源县国土空间总体规划2026年度动态维护方案意见建议”字样；公示中涉及的规划数据仅为初步数据，最终规划数据以省人民政府下发规划方案的数据为准。）

湟源县自然资源和林业草原局

2026年5月21日

前言

为深入贯彻党的二十届四中全会精神，落实《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，按照全国自然资源工作会议及2026年工作要点有关要求，进一步发挥国土空间规划基础保障作用，强化空间布局引领作用，统筹自然资源要素配置，促进形成优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系，依据《青海省自然资源厅关于开展国土空间总体规划动态调整完善工作的通知》（青自然资发〔2026〕1号文）、《青海省市州、县级国土空间总体规划动态维护方案编制指南》（试行）、《西宁市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》《湟源县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》及相关政策要求，进一步优化国土空间发展格局，加强自然资源要素保障，紧密围绕实际工作与“十五五”规划及相关规划的有效对接，在坚守安全底线、不突破核心指标、不改变空间结构的前提下，对三条控制线（耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界）、规划分区、中心城区用地规划布局、城市重要控制线、重点建设项目清单、详细规划编制单元等核心任务开展年度动态维护，编制《湟源县国土空间总体规划2026年度动态维护方案》。

本次动态维护工作的覆盖范围与已批复的《湟源县国土空间总体规划（2021—2035年）》（青政函〔2025〕7号）范围一致，为湟源县行政辖区，包括县域、中心城区两个层次，县域规划范围为湟源县行政辖区内范围，包括城关镇、大华镇、申中乡、东峡乡、日月乡、和平乡、波航乡、巴燕乡和寺寨乡。中心城区范围包含城关镇、大华镇和申中乡的部分区域，面积1202.23公顷。

目录

01

总则

02

规划实施评估

03

动态维护主要内容

04

动态维护可行性

05

实施保障





01 总则

□ 动态维护的目的

□ 编制原则

1.1 动态维护的目的与编制原则

动态维护的目的

为贯彻落实国土空间规划体系改革与动态治理的工作要求，适应国家区域重大战略深入实施、湟源县“十五五”高质量发展对空间保障的迫切需要，并积极践行湟源县“湟水上游生态强县”的战略目标，促进重点产业发展，保障重大项目用地需求，对《湟源县国土空间总体规划（2021—2035年）》开展动态维护。本方案的核心目标是在严守耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线刚性约束的基础上，通过动态调整机制，精准优化三条控制线布局、完善用地结构、优化中心城区空间布局、调整重点项目清单，统筹解决当前规划实施中存在的用地空间配置矛盾、空间布局优化提升、公共服务设施与基础设施配套亟需完善、“十五五”重点建设项目更新、城市重要控制线管控与项目建设需求存在矛盾等突出问题。

编制原则



底线约束与总量管控原则



正向优化与质量提升原则



规划协同与系统传导原则



程序规范与公众参与原则

02 规划实施评估

- ☐ 阶段性成效
- ☐ 问题与风险
- ☐ 动态维护建议



2.1 阶段性成效

空间格局 方面

逐步构建起“一屏三区、一核两轴”的总体空间格局，城镇开发边界管控效能初步显现，有效引导城镇空间有序拓展，为县域发展划定了清晰的空间底线。

资源保护 方面

严格坚守耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线，统筹生态空间与建设空间布局，初步形成“一屏两廊道”的生态空间格局，生态环境质量持续提升。

经济发展 方面

依托国土空间规划布局，大华工业园区产业集聚效应逐步凸显，绿色有机农畜产品加工、文旅融合等特色产业稳步发展，为县域经济增长提供了空间支撑。

人居环境 方面

中心城区公共服务设施逐步完善，口袋公园、道路绿地等生态空间不断拓展，居民生活便捷度和宜居性持续提升，同时有序推进各类基础设施建设，为群众生产生活提供了坚实保障。

空间指引 方面

规划实施过程中，逐步梳理重大建设项目清单，为项目落地提供了初步空间指引，推动规划与项目建设有效衔接，助力县域高质量发展。



2.2 问题与风险



空间约束与发展需求的矛盾日益尖锐

产业结构与空间效率的短板制约转型

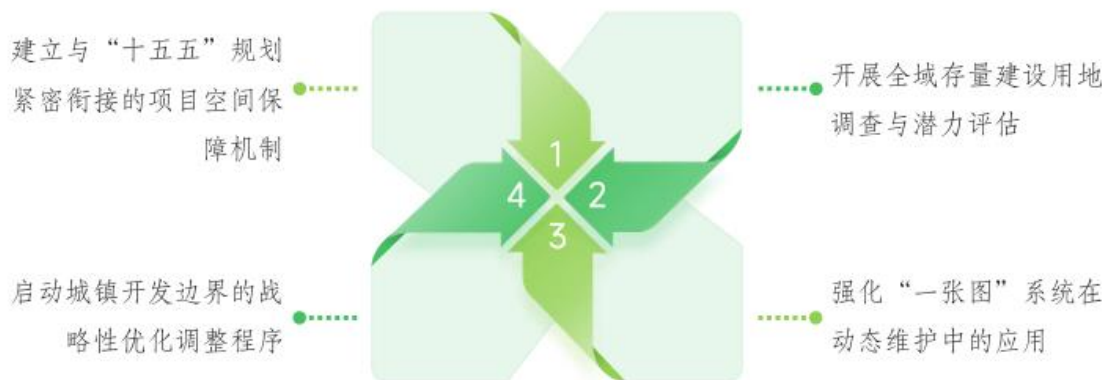
基础设施与民生服务的短板影响品质

规划自身适应性不足影响实施效能

现阶段国土空间总体规划存在一定结构性短板与管控风险，全域空间布局适配性偏弱，永久基本农田布局零散、地块碎片化显著，不利于规模化农业生产，同时城镇开发边界衔接协调性不足，空间统筹利用水平有限。区域土地集约化利用程度不高，存量建设用地盘活挖掘力度不足，低效闲置用地处置滞后。用地要素保障体系仍需完善，重大产业及民生基础设施建设项目空间预留衔接不足，用地保障弹性欠缺。此外，生态、农业、城镇三类空间协调发展矛盾尚未彻底消解，国土空间动态管控、风险研判及应急适配能力偏弱，空间安全韧性存在短板，制约区域高质量发展，亟需优化管控机制、健全空间治理体系。

2.3 动态维护建议

“底线思维、问题导向、战略引领、精准施策”



以“三区三线”划定成果为基础，统筹整治永久基本农田布局不合理、城镇开发边界管控适配性不足等空间短板。持续优化国土空间开发保护格局，推动建设用地由增量扩张转向存量挖潜、由粗放利用转向集约高效，持续提升空间资源配置质量与利用效能。优先保障“十五五”期间重大产业、基础设施、民生保障类项目合规落地，稳步增强国土空间承载能力、包容适配性与安全韧性，为湟源县坚定不移走生态优先、绿色发展的高质量发展道路，夯实坚实的国土空间保障基础。



03

动态维护主要内容

- ☐ 空间管制边界维护
- ☐ 规划分区维护
- ☐ 中心城区用地规划布局维护
- ☐ 城市重要控制线维护
- ☐ 重点建设项目维护

3.1 空间管制边界维护



耕地和永久基本农田

本次动态维护正向优化后耕地保护任务不低于29.6514万亩，永久基本农田总面积26.7103万亩，高于国土空间总体规划确定的永久基本农田保护任务（26.5349万亩）。



生态保护红线

本次动态维护正向优化未涉及生态保护红线调整，面积19.8108平方千米，范围及管控要求无调整，严格坚守生态安全底线，确保生态保护红线面积不减少、功能不降低。

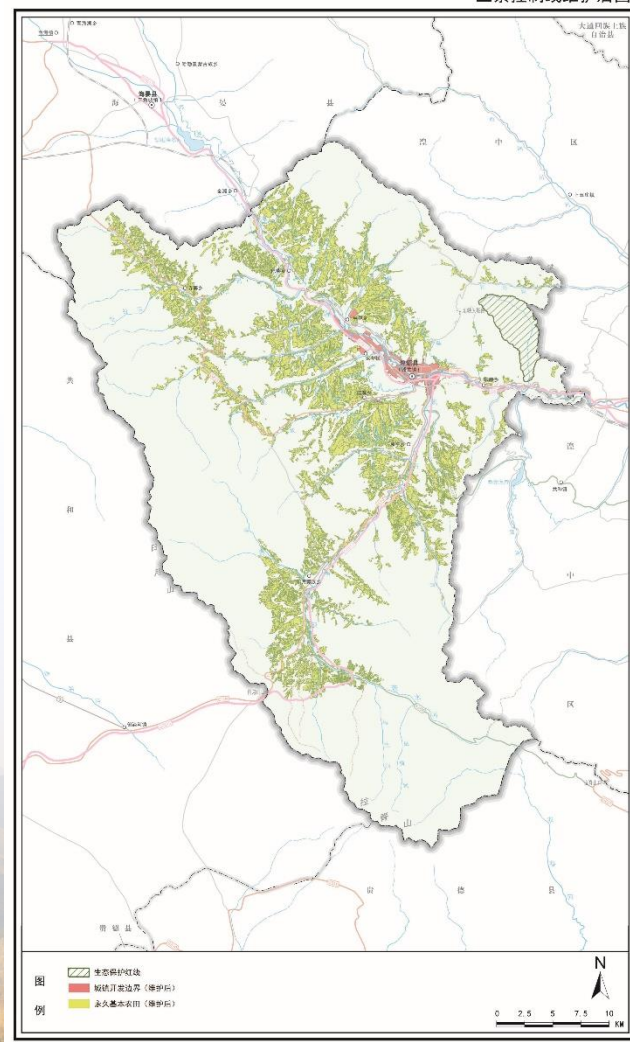


城镇开发边界

动态维护后，到2035年，湟源县城镇开发边界总面积保持为1269.93公顷，扩展倍数为2020年现状城镇建设用地规模的1.33倍以内，与维护前完全一致。

湟源县国土空间总体规划动态维护方案

三条控制线维护后图



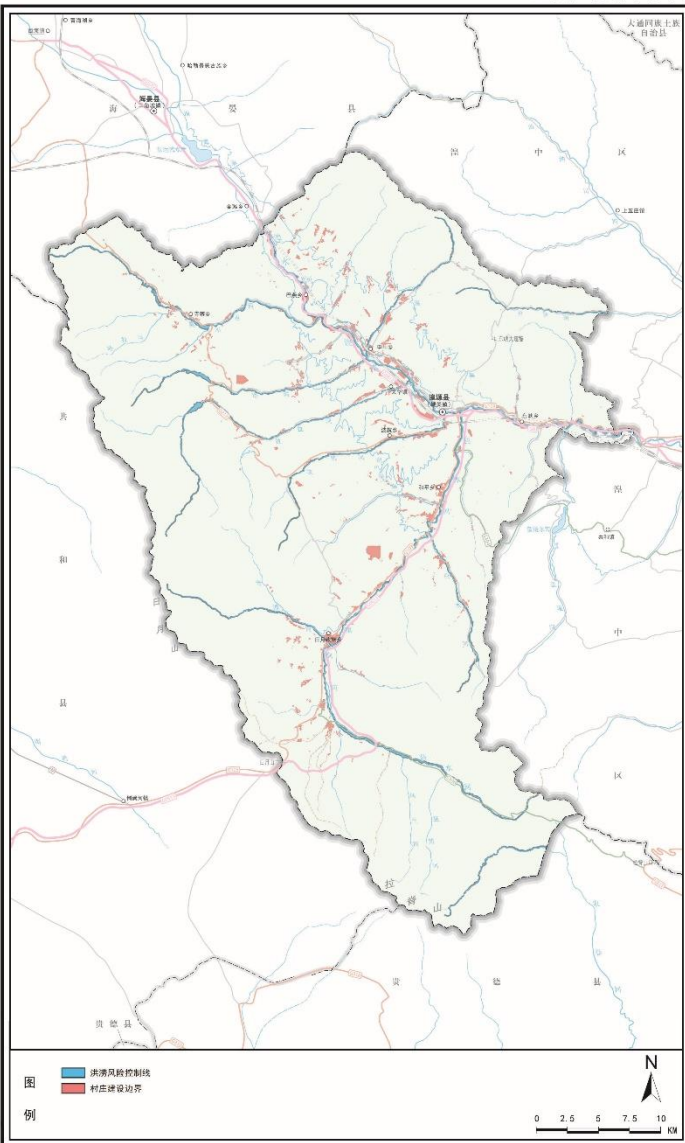
3.1 空间管制边界维护



其他空间管制边界

湟源县国土空间总体规划动态维护方案

重要控制线维护图



本次动态维护方案不涉及历史文化保护线，涉及洪涝风险控制线和村庄建设边界维护。维护后洪涝风险控制线面积为1285.34公顷；村庄建设边界面积2409.63公顷，为2020年度国土变更调查村庄用地（203）规模的0.95倍。



3.2 规划分区维护

生态保护区

本次动态维护不涉及生态保护区的调整，面积1981.08公顷，占全域国土空间用地面积的1.28%。

生态控制区

本次动态维护后划定生态控制区面积53325.88公顷，占全域国土空间用地面积的34.50%，较维护前减少7.66公顷。

农田保护区

本次动态维护后划定农田保护区面积22804.87公顷，占全域国土空间用地面积的14.76%，较维护前增加16.69公顷。

乡村发展区

本次动态维护后划定乡村发展区面积72602.52公顷，占全域国土空间用地面积的46.98%，较维护前增加76.63公顷。

城镇发展区

本次动态维护后划定城镇发展区总面积1269.93公顷，总规模保持不变，占全域国土空间用地面积的0.82%，与调整后的城镇开发边界围合的范围一致。

矿产能源发展区

本次动态维护后划定矿产能源发展区面积2565.99公顷，占全域国土空间用地面积的1.72%，较维护前减少85.66公顷。



3.3 中心城区用地规划布局维护

□ 规划范围

维护范围与《湟源县国土空间总体规划》中心城区面积一致，面积为1202.23公顷。包括**大华工业园区**和部分生活组团、**池汉仓储组团**、**城关镇**、**大华镇**和**申中乡**部分区域。

□ 核心原则

底线严控：三条控制线规模不减、质量提升、布局优化。

问题导向：针对体检短板精准优化，不搞大拆大建。

集约高效：盘活存量、提升密度，产业用地集聚化。

民生优先：补齐教育、医疗、养老、绿地等公共服务。

依法合规：符合总规、专项规划及动态维护管理办法。

□ 维护措施

将局部用地进行优化调整。同时**重点倾斜特殊用地、公用设施、交通、绿地等公益性、基础设施类用地**，强化城市安全、生态、交通支撑体系，落实宜居城市建设要求；压缩产业园区仓储、工矿等低效产业用地，同步优化商业用地布局，推动建设用地从增量扩张向存量提质增效转型；在总规模净压缩的前提下，优化各类用地比例，严格落实国土空间规划中生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的布局要求，保障城市可持续发展。

3.3 中心城区用地规划布局维护

□ 用地布局优化方向

居住

优化布局、增加保障性住房、提升社区生活圈覆盖率（15分钟生活圈全覆盖）。

产业

集聚化、园区化、提质增效，退出低效工业用地、盘活存量，保障先进制造、科创、绿色有机农畜产品加工等用地需求。

公服

补齐短板、均衡布局，卫生、养老、教育、文化体育等社区公共服务设施步行15分钟覆盖率达到100%；人均体育用地面积 $\geq 0.7\text{m}^2/\text{人}$ 。

商业

中心集聚、社区配套，优化商圈布局、新增社区商业，提升活力。

绿地

完善体系、连通廊道，公园绿地、广场步行5分钟覆盖率 $> 95\%$ （维护前覆盖率 $\geq 60\%$ ）；人均公园绿地面积维护后 $\geq 10\text{m}^2/\text{人}$ 。

交通

完善骨架、优化路网、加密支路，提升路网密度与可达性，维护后道路网密度 $\geq 7.8\text{千米/平方千米}$ 。

市政

保障容量、优化布局、提升韧性，优化水厂、污水处理厂、变电站、垃圾处理设施等公用设施边界及布局，支撑城市发展。

安全

完善堤防、排涝泵站、雨水管网，达到设防标准；优化消防通道，提升消防能力；加固老旧建筑、完善避难场所。

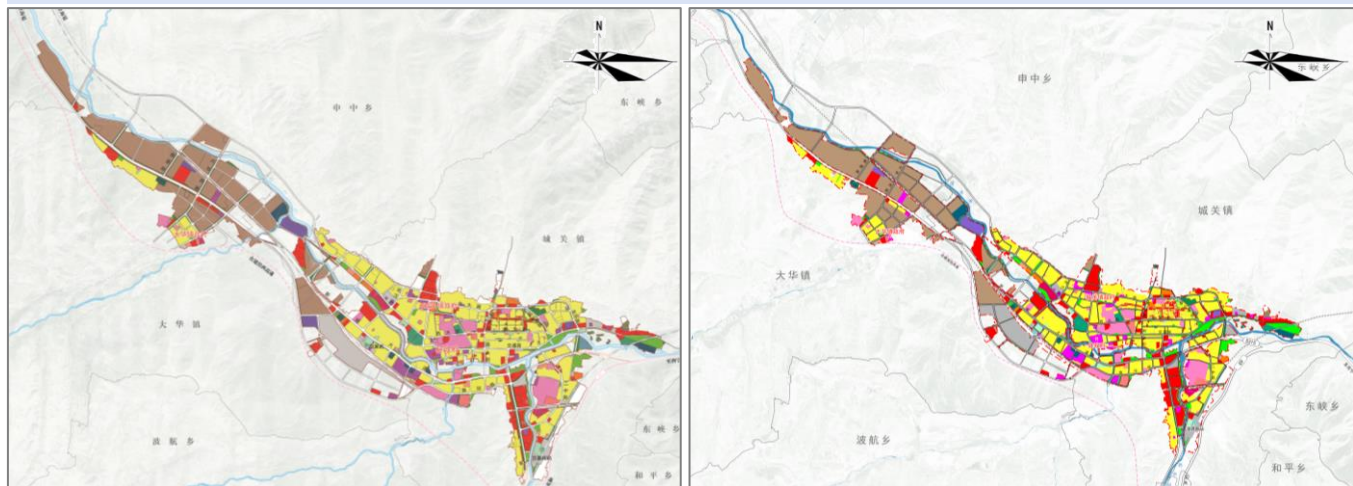


3.3 中心城区用地布局规划维护

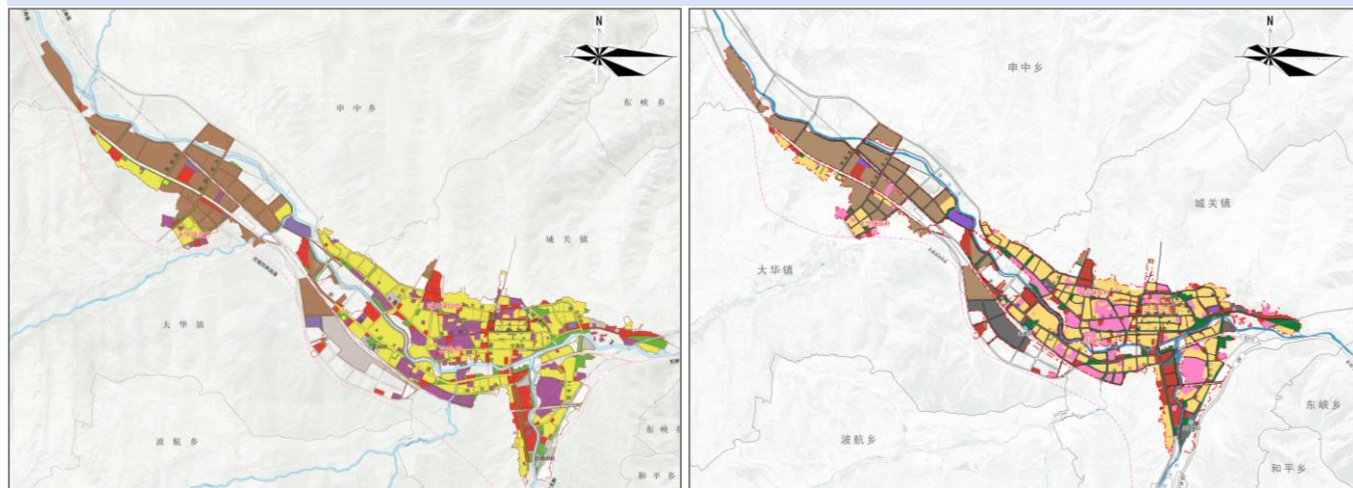
□ 用地布局调整

优化调整地块规划用途和范围。重点优化中心城区城镇用地结构和布局，提高空间连通性和交通可达性，提升道路网密度，完善公共空间和公共服务，推动产业用地集约集聚，结合专项规划或相关行业建设需求，以及城镇化水平和人口结构变化、分布趋势，优化公共空间和公共服务设施、社区生活设施布局 and 结构，支持城市更新、新能源、新基建项目配套用地需求。

用地布局调整前后对比



规划分区调整前后对比



3.4 城市重要控制线维护

□ 城市四线调整

因城市布局优化、地形勘误、调查精度等综合因素，“城市四线”有所调整。本次“城市四线”调整严格遵循国土空间规划动态维护的底线管控要求，实现了城市黄线、绿线、蓝线、紫线刚性管控线规模的优化提升。本次维护主要涉及城市绿线、蓝线及黄线调整。

- **城市绿线**：规模由57.73公顷增至58.13公顷，增量0.40公顷，以刚性绿线锁定新增生态空间，筑牢城市生态本底。
- **城市蓝线**：规模由0.66公顷增至0.85公顷，增量0.19公顷，优化了河湖水系保护范围，强化水生态与防洪排涝安全保障。
- **城市紫线**：本次调整**不涉及城市紫线，紫线范围不变**。
- **城市黄线**：本次维护黄线面积有减少，主要原因为湟源站南侧规划用途改变及中心城区布局优化，将湟源站南侧交通场站用地从城市黄线中调出，面积由70.99公顷变为34.64公顷，黄线面积合理减少，并非基础设施保障能力下降。



3.5 重点建设项目维护

01

国土空间重点建设调序项目

本次动态维护涉及重点建设调序项目15个，其中修改项目名称涉及项目5个；修改项目名称及界线涉及项目7个；修改界线涉及项目3个。

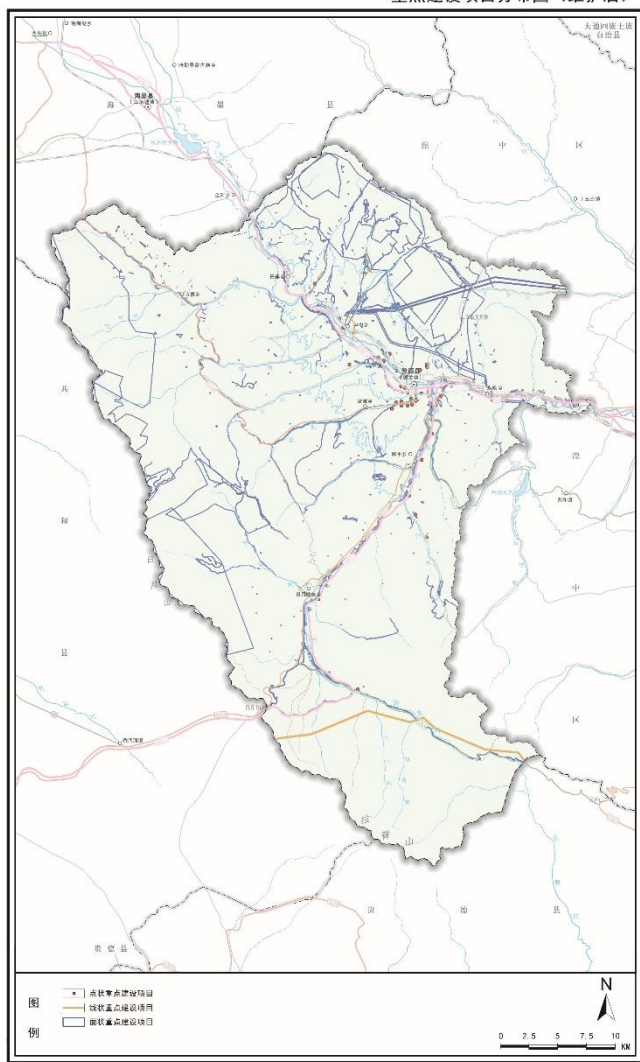
02

国土空间重点建设增补项目

依据“十五五”国民经济和社会发展规划，衔接各部门重点项目空间需求，因地制宜增补、调序和清退项目，采用“落图+清单”相结合的方式予以保障。本次规划动态维护共新增61个重点项目，其中交通类15个，水利类11个，通讯类1个，能源类8个，电力类7个，旅游类1个，生态类8个，其他类10个。

湟源县国土空间总体规划动态维护方案

重点建设项目分布图（维护后）



04 动态维护方案可行性

- ☐ 空间管制边界可行性
- ☐ 规划分区可行性
- ☐ 中心城区用地规划布局可行性
- ☐ 重点建设项目可行性

4.1 空间管制边界可行性

（1）耕地和永久基本农田

本次动态维护后，永久基本农田数量不减少、质量生态有提升、布局更优化。

（2）生态保护红线

本次动态维护未涉及生态保护红线，任务不减少、功能有提升、布局更完整。

（3）城镇开发边界

本次动态维护后，城镇开发边界总量不突破、布局更集聚、城镇功能品质有提高。

（4）其他空间管制边界

洪涝风险控制线划定政策依据充足，兼具防灾减灾、生态保护效益，社会认可度高，整体具备实施可行性。

村庄建设边界划定底线约束严格、布局科学合理、资源承载适配、发展需求匹配、管控可操作性强，具备良好的合规性、适宜性与实施可行性。

4.2 规划分区可行性

规划分区科学合规、布局合理、落地可行、风险可控，可有效支撑国土空间高质量发展与高效能治理。

4.3 中心城区用地规划布局可行性

□ 城市四线调整

(1) “三区三线”符合性

生态保护红线：规划用地不涉及，符合生态安全管控。

永久基本农田：无占用，严格落实耕地保护要求。

城镇开发边界：全部用地位于边界内，未突破规模上限。

(2) 用地规模合规性

维护后居住用地、公共管理与公共服务设施用地、工业用地、道路与交通设施用地**符合用地结构标准**。

(3) 功能布局相容性

居住用地：避开污染危险源，布局主导风上风向，临近绿地与公共服务设施。

工业用地：集中布局于产业园区，设防护绿地，符合环保与安全距离要求。

公共服务：均衡布局，区级中心+社区节点结合，保障服务均等化。

商业商务：依托交通枢纽与核心区，形成集聚效应，避免零散布局。

(4) 开发强度合理性

开发强度分为三类，低强度控制区域（老城片区内，保护历史建筑）；中强度控制区域（西部工业片区）；高强度控制区域（商业用地为主）。

(5) 混合用地与弹性布局

鼓励居住+商业+办公混合用地，**提升土地复合利用效率**。

(6) 可行性结论

中心城区用地布局方案符合上位规划与管控底线，空间结构合理、用地配比科学、支撑系统完善、生态安全可控技术可行、经济合理、社会可接受，具备实施条件。

4.4重点建设项目可行性

本次动态维护有效增强了总体规划与经济社会发展新形势、新需求的适应能力，实现与“十五五”规划及各类专项规划的良好衔接，有力保障全县长远发展重点项目落地实施。

适应性分析

01

与“十五五”规划及专项规划深度融合

- 战略目标协同
- 专项规划传导落地
- 区域协调加强

02

有效保障重点项目空间需求

- 建立重点项目保障清单
- 创新审批服务机制
- 实施精准空间供给

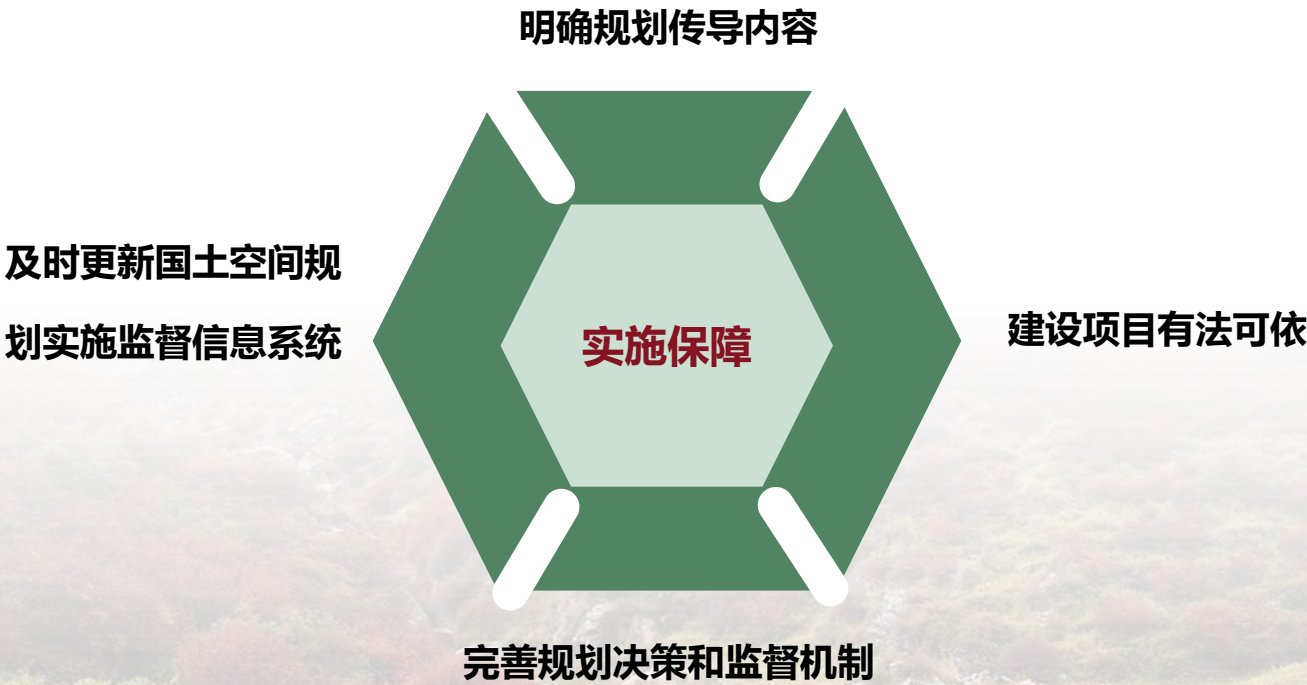




05 实施保障

实施保障

根据动态维护方案，明确乡镇规划传导、详细规划指引等相关调整内容；批复后的动态维护方案及时在国土空间规划实施监督信息系统更新成果，确保项目建设用地报批符合规划。



期待您的参与，欢迎建言献策！

